



# דו"ח דירקטוריון על מצב ענייני התאגיד לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025

הננו מתכבדים להגיש את דוח הדירקטוריון על מצב ענייני התאגיד לשנה

שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025





# תוכן עניינים

רשות שדות התעופה | דוחות כספיים 2025

**פרק ו | נזילות**

**פרק א | תיאור התאגיד וסביבתו העסקית**

**פרק ז | מקורות מימון**

**פרק ב | עיקרי הפעילות**

**פרק ח | דוח ESG לשנת 2024**

**פרק ג | חשיפה לסיכונים ודרכי ניהולם**

**פרק ט | תקציב מול ביצוע**

**פרק ד | מצב כספי**

**פרק ה | תוצאות הפעילות העסקית**



פרק א

# תיאור התאגיד וסביבתו העסקית



## תיאור התאגיד וסביבתו העסקית

רשות שדות התעופה בישראל (להלן: "הרשות") הינה תאגיד סטטוטורי שהוקם בשנת 1977 מכוח חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן: "החוק"). סעיף 3 לחוק קובע כי "הרשות הינה תאגיד כשר לכל חובה, זכות ופעולה משפטית".

מכוח החוק, תפקידי הרשות הינם להחזיק, להפעיל, לפתח ולנהל את שדות התעופה שפורטו בתוספת לחוק הרשות [בן-גוריון, רמון על שם אילן ואסף רמון, חיפה, יצחק בן-יעקב (מחניים) והרצליה על שם מודי אלון] לבצע בהם פעולות תכנון ובניה ולתת להם שירותים נלווים. כמו כן, מוטל על הרשות לתכנן ולהקים שדה תעופה שנקבע בתוכנית אב של שדות תעופה שאישר שר התחבורה וכן לנקוט באמצעים לביטחונם של שדות התעופה ושל בני האדם, הטובין, כלי הטיס, המבנים, המתקנים והציוד שבהם.

עוד קובע החוק מספר הנחיות אשר על פיהן על הרשות לקדם את התובלה האווירית ולפתחה, ליעל את תפעול שדות התעופה ולהשיג רמה נאותה של בטיחות טיסה.

קו מנחה בפעולות הרשות הוא לנהל את כלל שדותיה, ועד כמה שניתן-כל שדה תעופה משדותיה, על יסוד חישובים כלכליים וכמפעל הנושא את עצמו.

הרשות מפעילה את שדות התעופה במדינת ישראל (למעט שדות תעופה צבאיים ומנחתים). הפעילות התעופתית מוסדרת ע"י חקיקה (בעיקר בתחום הטיס) ועל ידי כללי ארגון התעופה הבינלאומי (ICAO). הרשות נתונה לפיקוחם של שר התחבורה ושר האוצר כמפורט בסעיף 39 לחוק, וכן לפיקוח ובקרה של רשות תעופה אזרחית מכוח חוק הטיס התשע"א 2011.

## תפעול ופיתוח שדות תעופה ופרויקטים

הרשות מבצעת פרויקטים בנתב"ג, בשדות התעופה הפנים ארציים ובמסופי הגבול היבשתיים. תקציב הפיתוח של הרשות ימומן ממקורות עצמיים של הרשות ותקציב פיתוח מסופי הגבול ימומן מ"רשת הביטחון". בחודש יולי 2025, אישרה מועצת הרשות, בהתאם להוראות החוק, את תקציביה השוטפים לשנת 2026, המבוססים על תחזיות התנועה בשנה הקרובה, וכן את תקציבי הפיתוח לשנים 2026-2028 ואילך לפעילות תעופתית ולפעילות מסופי הגבול היבשתיים. התקציב אושר ע"י ממשלת ישראל ביום 17.03.2026. סך תקציב הפיתוח לפעילות תעופתית לשנים אלו מסתכם לסך של כ-7.3 מיליארד ש"ח (לא כולל פיתוח מסופי הגבול), מתוכו מוקפא סך של כ-3.2 מיליארד ש"ח.

להלן פירוט הפרויקטים העיקריים שנכללו בתקציב הפיתוח המאושר לשנת 2026 ואילך עבור פעילות תעופתית, הסכומים המפורטים מייצגים את יתרת התקציב שאושר:

<p>הקמת מחלף נתב"ג מערב 409 מיליון ש"ח (במימון משותף עם משרד התחבורה) (מתוכו מוקפא 20 מיליון ש"ח).</p>	<p>הקמת מבנה יחידת בקרה ראשית (יב"ר) 853 מיליון ש"ח (מתוכו מוקפא 355 מיליון ש"ח).</p>	<p>תכנון והקמת תשתיות טרמינליות נוספות להגדלת הקיבולת של נתב"ג 2,474 מיליון ש"ח (מתוכו מוקפא 1,730 מיליון ש"ח).</p>
--	---	---



התאמת טרמינל 1 לגידול  
בתנועת הנוסעים  
9.5 מיליון ש"ח

החלפה, שדרוג והתאמת  
מכונות בידוק LEVEL 3  
91 מיליון ש"ח

החלפה והתאמת מערכות מיון  
ומערכות הבידוק הטכנולוגי  
לדור מתקדם ולגידול בתנועה  
91 מיליון ש"ח (מתוכו מוקפא  
סך של 11.5 מיליון ש"ח).

## אגרות תעופה

תעריפי האגרות עבור השימוש בשדות התעופה ועבור חלק מהשירותים האחרים הניתנים על ידיה, נקבעים על ידי שר התחבורה בתקנות הטעונות אישור הממשלה וועדת הכלכלה של הכנסת.

ביום 31 בדצמבר 2008 פורסם ברשומות תיקון לתקנות רשות שדות התעופה (אגרות) התשנ"א 1991 (להלן: התקנות). תחילתן של תקנות אלה ביום 1 בינואר 2009, בנוסף בתאריך 15 בנובמבר 2011 אושר על ידי ועדת הכלכלה של הכנסת תיקון תקנות רשות שדות התעופה (אגרות), התשנ"א-1991.

## להלן פירוט עיקרי הכללים שנקבעו בהן:

### 1 | אגרות בתעופה בינלאומית:

- האגרות לתעופה הבינלאומית יעודכנו אחת לשנה החל מיום 1.1.2010 ע"פ מקדם העדכון לתעופה הבינלאומית כהגדרתו בתקנות, המושפע משינוי המדד ושער החליפין.
- נקבעו תעריפים מיוחדים לטיסות היוצאות מטרמינל 1 בשני תחומים:
  - א. אגרת סבלות (תקנה 8).
  - ב. אגרת נוסע יוצא (תקנה 13).

בשנת 2026 תעמוד אגרת נוסע יוצא בתעופה הבינלאומית מטרמינל 3 על סך של 33.87 דולר לכל יעד (לעומת 29.68 דולר בשנת 2025), למעט למצרים שהנוסע היוצא אליה ישלם 25.92 דולר (בשנת 2025 – 22.24 דולר).

בשנת 2026 אגרת נוסע יוצא בתעופה הבינלאומית מטרמינל 1 בנתב"ג ומשדות התעופה האחרים (למעט טרמינל 3), תעמוד על 15.61 דולר לנוסע יוצא (בשנת 2025 – 13.68 דולר).

### 2 | אגרות בתעופה פנים ארצית:

- האגרות בתעופה הפנים ארצית יעודכנו אחת לשנה החל מיום 1.1.2010 ע"פ מקדם העדכון לתעופה הפנים ארצית כהגדרתו בתקנות המושפע משינוי מדד המחירים לצרכן.
- בתעופה פנים ארצית לא מוטלות אגרות נוסע.



## השפעת מלחמת "חרבות ברזל" ומבצע "שאגת הארי"

מאז 07.10.2023, נפגעה הפעילות במתקני רש"ת השונים ובנתב"ג בפרט, זאת לאור ביטולי טיסות על ידי חברות התעופה. במהלך שנת 2025, נמשכה ההתאוששות בתנועת הנוסעים וחלק מחברות התעופה הזרות חידשו טיסותיהן לישראל, ואולם אירוע נפילת הטיל ששוגר מתימן במרחב נתב"ג בתחילת חודש מאי ומלחמת "עם כלביא" שהחלה ב- 13 ביוני ונמשכה 12 ימים, במהלכה הפעילות התעופתית שותקה לחלוטין, השפיעו באופן שלילי על מגמת העלייה בתנועה. במהלך החודשים שלאחר סיום המערכה מול איראן, הושבה הפעילות התעופתית לסדרה וגם חברות תעופה זרות חידשו את פעילותן בנתב"ג. עם כניסתה לתוקף של הפסקת האש בין ישראל לחמאס באוקטובר 2025, נרשמה מגמה חיובית בהיקפי התנועה.

במהלך שנת 2025 הרשות המשיכה במדיניות לביצוע התאמות בחוזים המסחריים בתחומי הקמעונאות וההסעדה בשל הירידה בפעילות חנויות הדיוטי פרי והזכיינים האחרים. מדיניות זו אושרה עד סוף חודש מרץ ובהתאם להחלטת מוסדות הרשות, החל מחודש אפריל שבו לחול ההוראות המקוריות של החוזים. אך לאור האירועים הביטחוניים בחודש יוני, הוחלט על יישום חוזר של מדיניות ההתאמות בחודשים יוני – אוגוסט, כאשר במהלך החודשים ספטמבר עד דצמבר הוחלט לשוב להוראות החוזה המקוריות. עם סיום שנת 2025 ולאור תוצאות הפעילות, אושר שלא לבצע התחשבות רטרואקטיבית ולהותיר את החיובים בפועל ללא שינוי.

ביום 28 בפברואר 2026, יצאו מדינת ישראל וארה"ב במבצע משותף נגד המשטר האיראני תחת השם "שאגת הארי", בעקבותיה הכריז שר הבטחון על מצב מיוחד בעורף בשטחי המדינה כולה. איראן השיבה בירי טילים בליסטיים וכטב"מים אל ריכוזי אוכלוסיה ותשתיות בישראל ומדינות נוספות במזרח התיכון שגבו נפגעים בגוף ובנפש וכן פגיעות ברכוש.

בעקבות המבצע הורחב גיוס המילואים וכן הוכרז על מצב מיוחד בעורף, תוקף ההכרזה מוארך מעת לעת באישור ממשלת ישראל, ונכון למועד אישור הדוחות הכספיים הינו בתוקף עד ליום 26 במרץ 2026. כמו כן, הופעל פרק ד' לחוק שירות העבודה והוגדרה מדיניות התגוננות שכללה הגבלות על התקהלויות ושירותים, הפעלת מקומות עבודה וקיום פעילויות חינוכיות.

עם פתיחת המבצע נסגר המרחב האווירי של מדינת ישראל והופסקה תנועת המטוסים אל ומישראל, למעט טיסות חריגות שקיבלו את אישור הגורמים המוסמכים. החל מהיום השישי למלחמה, הופעל מתווה "חזרה בטוחה" להחזרת הנוסעים הישראלים לישראל ומספר ימים אחר כך אושרה גם הפעלת טיסות יוצאות תחת המגבלות וההנחיות של פיקוד העורף ובהיקפים מצומצמים מאד. כתוצאה מהאירועים, הושפעה באופן שלילי תנועת הנוסעים החל מיום פתיחת המבצע, ביחס למתוכנן וכפועל יוצא נפגעו הכנסותיה התעופתיות של הרשות. בנוסף ובהתאם להנחיות פיקוד העורף, כל חנויות הדיוטי פרי והפעילות הקמעונאית הופסקו, למעט פעילויות חיוניות בלבד הפועלות במתכונת מצומצמת. טרם התקבלה החלטה באשר לביצוע התאמות בחוזים המסחריים.



למועד אישור הדוחות הכספיים, ונכח האירועים הבטחוניים ומבצע "שאגת הארי" שעדיין נמשך, להערכת הנהלת הרשות ייתכנו השפעות שלא ניתן לאמוד או לצפות באופן מהימן בשלב זה. ולפיכך אין ביכולתה של הרשות להעריך את מלוא היקף ההשפעה העתידית של המלחמה על פעילותה ותוצאותיה העסקיות. ככל שהמבצע ימשך ו/או יסלים, עשויות להיות לכך השפעות נוספות על פעילות הרשות.

## צו תעריף המכס והפטורים ומס קנייה על טובין (תיקון מס' 6), התשפ"ד-2024

ביום 10 במרץ 2024, חתם שר האוצר על צו תעריף המכס והפטורים ומס קנייה על טובין, העוסק בעניין ביטול הפטור על מוצרי עישון בדיוטי פרי. הוראת הצו הייתה כפופה לאישור של ועדת הכספים של הכנסת. תחילתו של הצו ביום 1 ביוני 2028 ובהתאם להוראת המעבר המוגדרת בצו, בתקופה שמיום 1 ביוני 2026 ועד ליום 31 במאי 2028, תרד הכמות הפטורה מ-200 סיגריות ל-100 סיגריות והחל מיום 1 ביוני 2028 תרד הכמות הפטורה ל-20 סיגריות בלבד.

ועדת הכספים של הכנסת לא דנה בהוראת הצו, לא אישרה את הצו ולא ביטלה את הצו לאחר פרסומו ברשומות ולכן, ובהתאם להוראות החוק, פג תוקפו של הצו ביום 19 ביוני 2024 בחצות ואין לו תוקף מחייב. ביום 28 באוקטובר 2024, העבירה הרשות את עמדתה לפיה מבוקש להוריד מסדר היום של התוכנית הכלכלית לשנת 2025 את התיקון לצו המוצע, ולדחות את הטיפול בו, בשלב זה, לתוכנית הכלכלית לשנת 2026.

בהמשך להחלטת הממשלה מספר 2266 מיום 31 באוקטובר 2024, קיימה ועדת הכספים דיון בנושא ביום 27 במאי 2025. על פי הוראות הצו יישום השלב הראשון של ביטול הפטור יחל ביום 16 בינואר 2027 (נדחה מיוני 2026) ויישום השלב השני יחל ביום 1 ביוני 2028.

להערכת הנהלת הרשות, להוראות הצו צפויה, החל מיום 16 בינואר 2027 ככל ותתממש, השפעה שלילית על הכנסותיה של הרשות אשר תגבר מיום 1 ביוני 2028.

## לקוחות הרשות

לקוחות הרשות הינם חברות תעופה, זכיינים בעלי הרשאה לפעילות כלכלית מסחרית ומקבלי שירותים אחרים.

### לקוח עיקרי

- הכנסות מלקוח א' מהוות 20.9% מסך ההכנסות (בתקופה המקבילה אשתקד 22.6%).
- הכנסות מלקוח ב' מהוות 21.3% מסך ההכנסות (בתקופה המקבילה אשתקד 26%).

## עונתיות

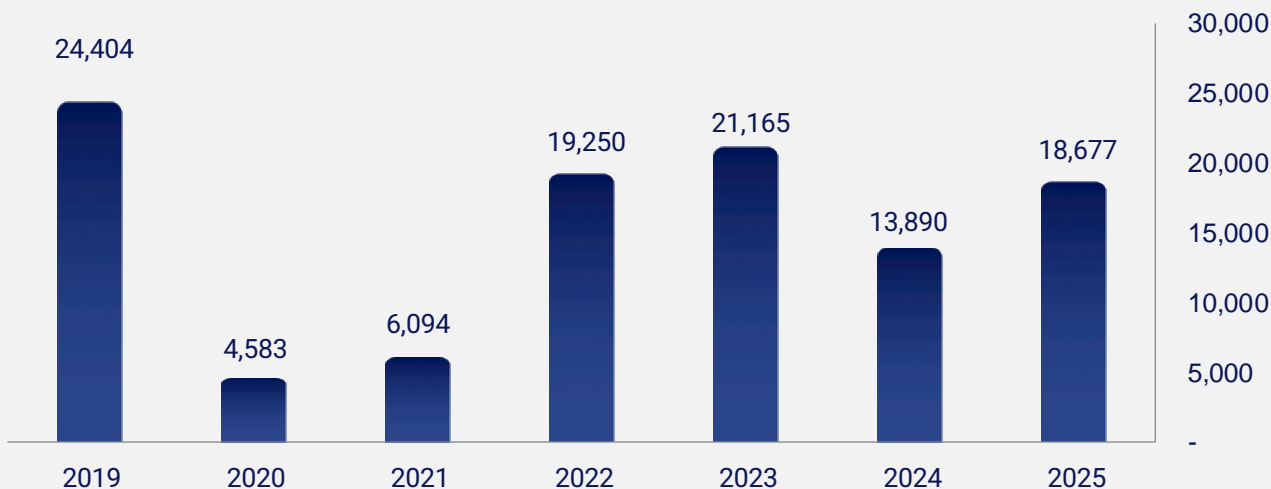
תנועת הנוסעים והמטוסים מתאפיינת בעונתיות חזקה. עיקר הפעילות הינו בחודשי הקיץ ובחגים (חגי תשרי ופסח) כאשר השיא הינו בחודשים יולי עד ספטמבר, בעוד שבחודשי החורף (ינואר-מרץ) הפעילות מתונה יותר.



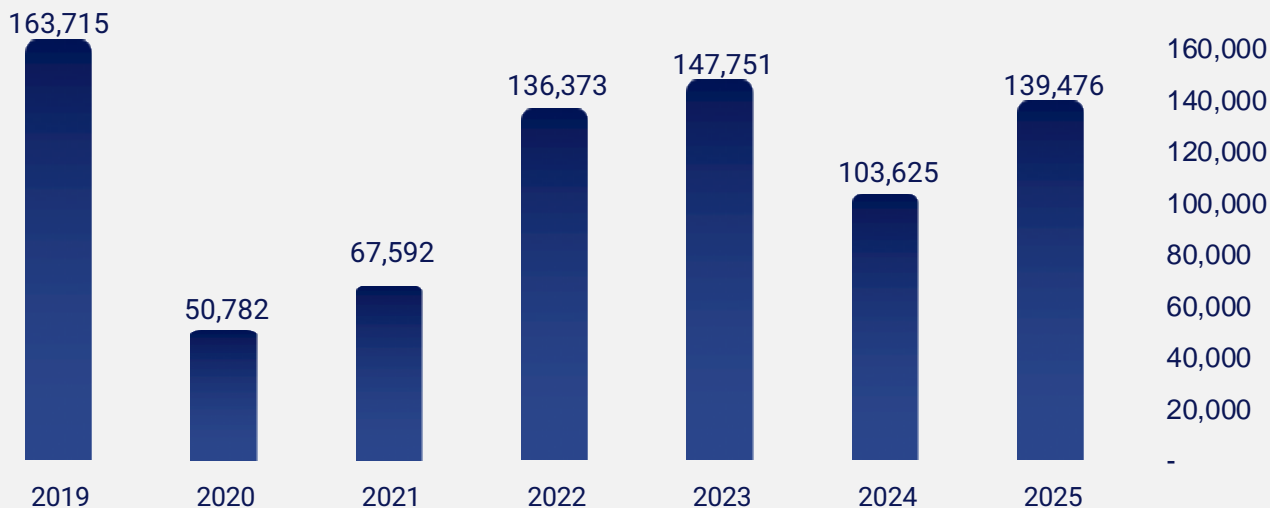
## תנועת נוסעים ומטוסים

הכנסות הרשות הינן נגזרת של תנועת הנוסעים והמטוסים בשדות התעופה השונים. כאשר הנוסעים מהווים מחולל ההכנסה העיקרי של הרשות, הן בפן התעופתי והן בפן המסחרי. בתקופת משבר הקורונה וכן בעקבות השפעת מלחמות "חרבות ברזל ו- "עם כלביא", בוצעו שינויים בהסכמים המסחריים עם הזכיינים השונים.

### תנועת נוסעים בינ"ל לתקופה ינואר עד דצמבר (אלפים)



### תנועת מטוסים בינ"ל לתקופה ינואר עד דצמבר





פרק ב

# עיקרי הפעילות



## פעילות תעופתית

עיקר פעילות זו הינה מאגרות ושירותים לנוסעים ולמטוסים בהתאם לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977. ההכנסות מפעילות תעופתית היוו כ-57% מכלל הכנסות הרשות בתקופה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 לעומת כ-54% בתקופה המקבילה אשתקד.

## פעילות מסחרית

פעילות זו מתבטאת במתן זיכיונות להפעלת חנויות פטורות מכס ("דיוטי פרי"), השכרת נכסים וזיכיון פעילויות לחברות מסחריות בנמלי התעופה. ההכנסות מפעילות זו היוו כ-43% מכלל הכנסות הרשות בתקופה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 לעומת כ-46% בתקופה המקבילה אשתקד.

## פעילות במסופי גבול יבשתיים

הפעילות הינה מכוח חוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה) תש"מ-1980. בהתאם לתוספת בחוק, מפעילה הרשות את מעברי הגבול היבשתיים בין מדינת ישראל לבין מדינות מצרים וירדן.

בתאריך 12 במרץ 2020 נחתם הסכם (להלן: "רשת הביטחון") בין המדינה לרשות בדבר מימון ההפעלה והפיתוח של מעברי הגבול היבשתיים, להלן עיקרי ההסכם:

- א. הרשות תגיש בכל שנה עד ליום 31 ביולי בשנה שקדמה לשנת התקציב הצעת תקציב שנתי.
- ב. בתום כל שנה קלנדרית יערך תחשיב של ההכנסות וההוצאות השוטפות והוצאות הפיתוח של מעברי הגבול באותה שנה. התחשיב יוגש בסמוך למועד אישור הדוחות הכספיים של הרשות ולא יאוחר מ-30 יום לאחר אישור הדוחות הכספיים.
- ג. קרן עודפים – אם בעקבות הצעת התקציב השוטף והצעת תקציב הפיתוח השנתי של מעברי הגבול צפויה יתרת העודפים (להלן: "עודף מינימאלי") שנצברו בקרן מעברי הגבול לרדת מסכום של 15 מיליון ש"ח, יפעלו הצדדים להתאים את התקציב ככל שניתן על מנת שלא יפחת מהעודף המינימאלי.
- ד. פיקדון "רשת הביטחון" – במידה וייווצר גרעון בקרן העודפים לאחר שמולאו כלל התנאים שסוכמו בהסכם, יועבר לרשות פיקדון בגובה הפער. פיקדון זה יועבר לאחר 3 שנים מהיווצרות הגרעון. זאת במידה שהגרעון לא כוסה בתוך 3 שנים לאחר היווצרותו.
- ה. אם יצטברו בקרן הייעודית עודפים לאחר קבלת הפיקדון, על פי דרישת משרד האוצר יוחזר הפיקדון עד לגובה היתרה בקרן.
- ו. במידה ויגרעו מעברי הגבול מחוק הרשות ולא יצטברו עודפים יקוזז החוב שנצבר בגינם מהקרן, במידה ויצטברו עודפים יוחזרו למדינה.
- ז. ייעוד העודפים הנ"ל הינו למימון פעילות הפיתוח, למימון תביעות המתבצעות בעקבות הליכים משפטיים ולמימון גירעונות שוטפים עתידיים במסופי הגבול.
- ח. תוקף ההסכם – יחול לשנים 2020 עד 2024, תוקף ההסכם יוארך ב-5 שנים נוספות, אלא אם אחד הצדדים יודיע על סיומו לפני תום התקופה. ביום 1 בספטמבר 2024 הודיעה הרשות למשרדי התחבורה והאוצר על הארכת ההסכם בחמש שנים נוספות עד ליום 31 בדצמבר 2029 בהתאם להוראות סעיפים 7.1-7.2 להסכם.
- ט. יתרת הרווח המצטבר, ליום 31 בדצמבר 2025, מסתכמת לסך של 100 מיליון ש"ח.



פרק ג

# חשיפה לסיכונים ודרכי ניהולם



## שחיקת שער החליפין של הדולר מול השקל

הרשות חשופה לסיכון שבשחיקת שער החליפין של הדולר מול השקל כדלהלן:

### 1. הכנסות תעופתיות

עד ליום 31 בדצמבר 2008, האגרות התעופתיות היו נקובות בדולר או צמודות לו. בעקבות תיקון תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון), התשס"ט-2008, האגרות התעופתיות הבינלאומיות יעודכנו אחת לשנה במקדם המושפע מהשינויים של מדד המחירים לצרכן ביחס לשער החליפין של הדולר. משמעות התיקון שההכנסה הריאלית השקלית מהאגרות התעופתיות נשמרת בין השנים, החשיפה הינה בשינוי שער החליפין של הדולר השוטף במהלך כל השנה לעומת שער החליפין ביום 15 בספטמבר של השנה הקודמת, שנקבע לצורך עדכון האגרות.

הרשות פועלת להקטנת החשיפה באמצעות ביצוע עסקאות עתידיות לגידור תזרים המזומנים מהכנסות תעופתיות.

### 2. הכנסות מסחריות

ההכנסות המסחריות של הרשות, צמודות בחלקן לשער החליפין של הדולר. החל משנת 2024 הרשות פועלת גם להקטנת החשיפה באמצעות ביצוע עסקאות עתידיות לגידור תזרים המזומנים מהכנסות מסחריות.



פרק ד

# מצב כספי



## מצב כספי

הדוחות הכספיים של הרשות נערכו בהתאם לתקני דיווח כספי בינלאומיים (להלן: "IFRS"). תקנים אלה כוללים:

02 | תקני חשבונאות בינלאומיים (IAS)

01 | תקני דיווח כספי בינלאומיים (IFRS)

03 | הבהרות לתקני דיווח כספי בינלאומיים (IFRIC) ולתקני חשבונאות בינלאומיים (SIC)

עיקרי המדיניות החשבונאית יושמו באופן עקבי לגבי כל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות כספיים אלה. דוחות כספיים אלו נערכו גם בהתאם להוראות סעיפים 38 ו-40 שבחוק הרשות והחלטות הרשות הנובעות מהן.

## להלן השינויים העיקריים בנכסים ובהתחייבויות כפי שנכללו בדוחות ליום 31 בדצמבר 2025, לעומת 31 בדצמבר 2024:

### נכסים שוטפים

ליום 31 בדצמבר 2025 לרשות יתרת נכסים שוטפים בסך של 3,298 מיליון ש"ח המורכבים בעיקר מיתרת מזומנים ושווי מזומנים, מזומנים והשקעות מיועדות, השקעות לזמן קצר ומיתרת לקוחות, זאת לעומת יתרה של 2,171 מיליון ש"ח ביום 31 בדצמבר 2024. הגידול בנכסים השוטפים בסך 1,127 מיליון ש"ח נובע בעיקר מגידול בסך 1,090 מיליון ש"ח בנכסיה הנזילים של הרשות (מזומנים, פיקדונות בנק וניירות ערך סחירים). סך של כ-500 מיליון ש"ח מהגידול ביתרות המזומנים נובע מגיוס חוב שביצעה הרשות, בהקצאה פרטית של אג"ח סדרה ב' בסך של כ-471 מיליון ש"ח ע.נ סדרה ב' בתמורה כוללת של כ-500 מיליון ש"ח וכן גידול בסך של כ-499 מיליון ש"ח ממשכית עודפים מנכסי תכנית.

### נכסים לא שוטפים

ליום 31 בדצמבר 2025 לרשות יתרת נכסים לא שוטפים בסך של 6,359 מיליון ש"ח המורכבים בעיקר מיתרת רכוש קבוע, נכסי תכנית, נטו בגין הטבות לעובדים ונכסי מיסים נדחים, זאת לעומת יתרה של 6,454 מיליון ש"ח ביום 31 בדצמבר 2024. הקיטון בנכסים לא שוטפים בסך 95 מיליון ש"ח נובע בעיקר מקיטון בנכסי תכנית, נטו בסך של 69 מיליון ש"ח (ממשיכת כספי יעודה בסך של 499 מיליון ש"ח), בקיזוז רווחים אקטואריים, נטו בסך של כ-175 מיליון ש"ח, ומקיטון בנכסי מיסים נדחים בסך של 70 מיליון ש"ח עקב מעבר הרשות לרווח וניצול הפסדים מועברים לצרכי מס. מנגד, חל גידול בסך 78 מיליון ש"ח ברכוש הקבוע בעקבות הגדלת השקעות וקידום פרויקטים בהקמה.

המיסים הנדחים שנרשמו הינם בעיקר בגין הפסדים מועברים לצרכי מס שיוכרו בעת קיומה של הכנסה חייבת. בהתאם להנחות הנהלת הרשות ותחזיותיה לעתיד, צופה הנהלת הרשות ניצול מלא בעתיד של הפסדים אלו לצרכי מס כנגד הכנסה חייבת בעתיד. ההפסדים שנצברו לצרכי מס מסתכמים לסך של כ-2.4 מיליארד ש"ח.



## התחייבויות שוטפות

ליום 31 בדצמבר 2025 לרשות יתרת התחייבויות שוטפות בסך של 1,377 מיליון ש"ח המורכבים בעיקר מיתרת התחייבויות לספקים, זכאים ויתרות זכות וחלויות שוטפות של אגרות חוב, זאת לעומת יתרה של 1,123 מיליון ש"ח ביום 31 בדצמבר 2024. הגידול בהתחייבויות השוטפות בסך 254 מיליון ש"ח נובע בעיקר מעלייה בסך של כ- 83 מיליון ש"ח ביתרות זכאים ויתרות זכות (בעיקר עקב גידול בסך של 35 מיליון ש"ח בדמי החכירה לרמ"י בשנת 2025 ומעלייה ביתרות עובדים ומוסדות בגין שכר בסך של כ- 15 מיליון ש"ח, ומגידול בסך של כ- 21 מיליון ש"ח בגין יתרת העודפים של מסופי הגבול). בנוסף נרשם גידול בהתחייבות לממשלת ישראל בסך 75 מיליון ש"ח בעקבות גידול הנובע מחוב בגין תמלוגים משתנים בסך של 94 מיליון ש"ח בקיזוז ביטול חוב תמלוגים בסך של 19 מיליון ש"ח ותשלומי תמלוגים בגין שנת 2024. בנוסף, חל גידול של כ-48 מיליון ש"ח בסעיף חלויות שוטפות של אג"ח בעקבות גיוס חוב בדרך של הרחבת אג"ח סדרה ב' (471 מיליון ש"ח ע.נ. בתמורה לסך של 500 מיליון ש"ח).

## התחייבויות לא שוטפות

ליום 31 בדצמבר 2025 לרשות יתרת התחייבויות לא שוטפות בסך של 2,613 מיליון ש"ח המורכבים בעיקר מיתרת הפרשות להתחייבויות משפטיות שעיקרן הן תביעות לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה וכן מאגרות חוב שהנפיקה הרשות והתחייבויות בגין הטבות לעובדים, זאת לעומת יתרה של 2,314 מיליון ש"ח ביום 31 בדצמבר 2024. העלייה בהתחייבויות לא שוטפות בסך 299 מיליון ש"ח נובעת בעיקרה מגידול של כ- 354 מיליון ש"ח בסעיף אגרות החוב בעקבות הרחבת אג"ח סדרה ב' בקיזוז קיטון של 47 מיליון ש"ח בסעיף התחייבויות אחרות הנובע מקיטון בהתחייבות לרשות האוכלוסין, בגיניצול המקדמה, בעקבות הגידול בתנועות הנוסעים בשנת 2025.

## קרנות (הון עצמי)

ליום 31 בדצמבר 2025, לרשות יתרת קרנות בסך של 5,667 מיליון ש"ח, וזאת לעומת יתרה של 5,188 מיליון ש"ח ביום 31 בדצמבר 2024. הגידול בקרנות בסך 479 מיליון ש"ח נובע מרווח נקי בתקופה בסך של 276 מיליון ש"ח, מרווח כולל אחר בגין עסקאות גידור בסך של 28 מיליון ש"ח, ומרווח כולל אחר ממדידות מחדש בגין תכנית להטבות עובדים בסך של 175 מיליון ש"ח.



פרקה

# תוצאות הפעילות העסקית



## תוצאות הפעילות העסקית

להלן השינויים העיקריים בתוצאות פעילות הרשות לשנה שהסתיימו ביום 31 בדצמבר 2025 לעומת שנת 2024:

01 | הכנסות הרשות (במיליון ש"ח)

2024	2025	שינוי ב-%	
387	548	42%	אגרות ושירותים למטוסים
1,159	1,575	36%	אגרות ושירותים לנוסעים
1,322	1,609	22%	פעילות מסחרית
<b>2,868</b>	<b>3,732</b>	<b>30%</b>	<b>סה"כ הכנסות</b>

העלייה נובעת בעיקר מהשיפור שחל במצב הביטחוני והסכם הפסקת האש בחודש אוקטובר 2025.

02 | הוצאות הרשות (במיליון ש"ח)

2024	2025	שינוי ב-%	
1,638	1,899	16%	שכר עבודה ונלוות
728	757	4%	אחזקה והפעלה
444	411	(7%)	הוצאות פחת
149	182	22%	דמי חכירה
188	226	20%	הנהלה וכלליות
22	97	341%	תמלוגים למדינה
7	0		הוצאות (הכנסות) אחרות
<b>3,176</b>	<b>3,572</b>	<b>12%</b>	<b>סה"כ</b>

העלייה בסך הוצאות נובעת בעיקר מעליה בהיקפי הפעילות כתוצאה מהשיפור במצב הביטחוני ומהסכם הפסקת האש באוקטובר 2025.

03 | דמי חכירה- הגידול בין התקופות נובע מעליה במחזור ההכנסות, ממנו נגזרים דמי החכירה.

04 | בתקופה ינואר עד דצמבר של שנת 2025 הציגה הרשות תמלוגים בסך כולל של 97 מ"ש, הכוללים תמלוגים קבועים בסך של כ- 22 מיליון ש"ח לפי סעיף 40 א לחוק רשות שדות התעופה ותמלוגים משתנים בגין הרווח הנקי בסך של כ- 94 מ"ש, בקיזוז ביטול הוצאות תמלוגים בגין שנת 2021 בסך של כ- 19 מיליון ש"ח ( ביום 30 בינואר 2025 פורסם צו רשות שדות התעופה, סכום תשלום שנתי התשפ"ה- 2025, הקובע כי בשנת הכספים 2021 יעמוד סכום התשלום השנתי בגין תמלוגים קבועים על 0 ש"ח). בתקופה המקבילה אשתקד, לא נרשמו תמלוגים בגין הרווח הנקי לפי סעיף 1א40.



**05** | הרווח התפעולי בתקופה הסתכם ל- 160 מיליון ש"ח לעומת הפסד תפעולי בסך של 308 מיליון ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד.

**06** | הכנסות המימון, נטו בתקופה הסתכמו ל- 178 מיליון ש"ח לעומת הכנסות מימון, נטו בסך של 108 מיליון ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד.

הגידול בהכנסות המימון נטו בסך של כ- 70 מיליון ש"ח נובע בעיקר מגידול ברווח מניירות ערך סחירים בסך של כ- 63 מיליון ש"ח.

**07** | הרווח הנקי בתקופה הסתכם ל- 276 מיליון ש"ח לעומת הפסד בסך 152 מיליון ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד.

#### **08 | רווח/הפסד כולל**

הרווח הכולל לתקופה הסתכם ל- 479 מיליון ש"ח, לעומת הפסד כולל בסך של 29 מיליון ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד. העלייה ברווח הכולל בסך 508 מיליון ש"ח נובעת ממעבר מהפסד בתקופה קודמת לרווח נקי בתקופה (הפסד בסך 152 מיליון ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד לעומת רווח נקי בסך של 276 מיליון ש"ח בתקופה). בנוסף, חל גידול של כ- 69 מיליון ש"ח ברווח בגין עסקאות גידור תזרימי מזומנים וגידול של כ- 11 מיליון ש"ח ברווחים ממדידה מחדש בגין תוכניות להטבות עובדים.



פרק 1

# נזילות



## נזילות

תזרים המזומנים שנבע מפעילות שוטפת בתקופה הסתכם לסך של כ- 583 מיליון ש"ח לעומת תזרים מזומנים ששימש לפעילות שוטפת בסך של כ- 353 מיליון ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד.

תזרים המזומנים ששימש לפעילות השקעה בתקופה הסתכם ב- 440 מיליון ש"ח לעומת סך של כ- 212 מיליון ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד. התזרים בתקופת הדוח שימש בעיקר להשקעה בסך של כ- 492 מיליון ש"ח בנכסים קבועים, רכישת ניירות ערך סחירים, נטו בסך של כ- 299 מיליון ש"ח והפקדת פקדונות בסך 148 מיליון ש"ח. מנגד, נבעו לרשות מזומנים ממשיכת עודפי נכסי תוכנית בסך של כ- 499 מיליון ש"ח.

תזרים המזומנים שנבע מפעילות מימון בתקופה הסתכם ב- 344 מיליון ש"ח לעומת תזרים מזומנים ששימש לפעילות מימון בסך של כ- 111 מיליון ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד. בתקופת הדוח לרשות נבע תזרים מזומנים כתוצאה מגיוס חוב שבוצע בדרך של הרחבת אג"ח סדרה ב' (471 מיליון ש"ח ע.נ. בתמורה לסך של כ- 500 מיליון ש"ח). מנגד בתקופת הדוח פרעה הרשות הלוואות מתאגידים בנקאיים בסך של 26 מיליון ש"ח, אגרות חוב בסך של 119 מיליון ש"ח והתחייבויות חכירה בסך של כ- 11 מיליון ש"ח.

יתרת המזומנים ושווי מזומנים, מזומנים והשקעות מיועדות והשקעות (לזמן קצר וארוך) ליום 31 בדצמבר 2025 מסתכמת ב- 2,928 מיליון ש"ח לעומת 1,870 מיליון ש"ח ליום 31 בדצמבר 2024.



פרק ז

# מקורות מימון



## מקורות מימון

בחודש יוני 2022 הנפיקה הרשות שתי סדרות של אגרות חוב (סדרה א' וסדרה ב') במסגרת הקצאה פרטית למשקיעים מוסדיים בסך כולל של 1,000 מיליון ש"ח ערך נקוב. אגרות החוב קיבלו דירוג של Aaa.il אופק יציב. לפירוט תנאי אגרות החוב ראה בהרחבה באור 20 לדוחות הכספיים השנתיים.

ביום 17 באוגוסט 2025 החליטה ממשלת ישראל, בהתאם לבקשת שרי התחבורה והאוצר, לאשר לרש"ת להנפיק אגרות חוב בדרך של הרחבת סדרת אגרות חוב קיימת (סדרה ב) בהיקף של עד 500 מ"ש. ביום 6 בנובמבר 2025, השלימה רש"ת הקצאה פרטית בסך של כ- 471 מיליון ש"ח ע.נ סדרה ב' (שהינה הרחבת סדרת אגרות החוב שהונפקו במסגרת ההנפקה הראשונה ובתמורה כוללת של כ- 500 מיליון ש"ח. כמות אגרות החוב (סדרה ב') שבמחזור לאחר ההקצאה הסתכמה לסך כולל של 830,809,000 אגרות חוב (סדרה ב'). הריבית האפקטיבית השנתית של אגרות החוב שהונפקו כאמור הינה 2.83% (בתוספת הצמדה למדד) אגרות החוב שהונפקו במסגרת הרחבת הסדרה קיבלו דירוג של AAA אופק יציב.

יתרת אגרות החוב ליום 31 בדצמבר 2025 הינה כ- 1,367 מיליון ש"ח הכוללת את יתרת הקרן ואת הפרשי ההצמדה שנצברו.

כמו כן, לרשות הלוואות דולריות שנלקחו מבנקים בשנת 1999. יתרת קרן הלוואות ליום 31 בדצמבר 2025 מסתכמת בכ- 17 מיליון דולר (כ- 54 מיליון ש"ח).



פרק ח

# דוח ESG לשנת 2024



## הקדמה

רשות שדות התעופה ("הרשות") מפרסמת לראשונה דוח סביבה, חברה וממשל תאגידי (ESG) לשנת הפעילות 2024. הדוח מהווה נדבך מרכזי בהצגת פעילות הרשות מעבר להיבטים התפעוליים והפיננסיים, ומשקף את מחויבותה לניהול אחראי, שקוף ובר-קיימא.

הדוח מציג את האופן שבו שיקולי סביבה, חברה וממשל תאגידי משולבים בתהליכי קבלת החלטות, בניהול הסיכונים ובפעילות השוטפת של הרשות, תוך התייחסות לאתגרים הייחודיים של שנת הדיווח, ובפרט השפעות מלחמת "חרבות ברזל" על היקפי הפעילות, כוח האדם והיציבות התפעולית.

הדוח מבוסס על תהליך ניתוח מהותיות, שבמסגרתו זוהו הנושאים בעלי ההשפעה המהותית ביותר על פעילות הרשות ועל מחזיקי העניין שלה, והם משמשים בסיס להצגת התחומים והפעולות המרכזיות בדוח זה.

## סביבה (Environment)

תחום הסביבה נוגע בליבת הפעילות התפעולית של הרשות ומתמקד בצמצום השפעות סביבתיות, בהתמודדות עם שינויי אקלים ובניהול סביבתי שיטתי. הנושאים המהותיים בתחום כוללים קיימות ושינוי אקלים וניהול סביבתי.

### קיימות ושינוי אקלים

הרשות מזהה את שינויי האקלים כסיכון אסטרטגי לתשתיות התעופה ולרציפות הפעילות. בהתאם לכך, היא פועלת להיערכות להשפעות פיזיות ורגולטוריות, לשיפור העמידות התפעולית ולצמצום ההשפעה הסביבתית של פעילותה. פעולות הרשות בתחום זה משלבות היערכות ואדפטציה לצד צעדים להפחתת פליטות, התייעלות אנרגטית וקידום הטמעת אנרגיה מתחדשת.

### ניהול סביבתי

ניהול סביבתי ברשות שדות התעופה מתבצע באמצעות מערכת ניהול מוסדרת, הכוללת עמידה בתקנים, ביצוע ביקורות, הדרכות והטמעת נהלים בתחומים כגון רעש, מים ושפכים, פסולת, חומרים מסוכנים ובנייה ירוקה. גישה זו מאפשרת איזון בין צורכי הפיתוח והתפעול של שדות התעופה לבין שמירה על הסביבה והקהילות הסמוכות, ותומכת בקיימות ארוכת טווח של פעילות הרשות.

## חברה (Social)

תחום החברה ברשות שדות התעופה מתמקד בהון האנושי, בבריאות ובריאות תעסוקתית, באבטח מידע וסייבר, ובאיכות השירות והקשר עם הציבור. נושאים אלו הוגדרו כמהותיים בשל השפעתם הישירה על רציפות הפעילות, איכות השירות וחוסנה הארגוני של הרשות.

<sup>1</sup> מחזיקי עניין הם כל הגורמים, קבוצות או יחידים אשר מושפעים באופן ישיר או עקיף מפעילות הרשות, או שיש להם עניין מהותי בהצלחתה, בניהולה ובמדיניותה. בין מחזיקי העניין של רשות שדות התעופה נמנים: עובדים, זכיינים, ספקים, קהילות מקומיות, רגולטורים, חברות התעופה ונוסעים.



## ניהול ההון האנושי

ההון האנושי מהווה את אחד מנכסי הליבה של רשות שדות התעופה. הרשות פועלת לגיוס, פיתוח ושימור עובדים מקצועיים ומגוונים, תוך הקפדה על שוויון הזדמנויות, תנאי העסקה נאותים ושמירה על זכויות עובדים. השקעה בהכשרות מקצועיות, בפיתוח מנהלים ובתקשורת פנים-ארגונית תורמת לחיזוק המחויבות הארגונית, לשימור ידע וליכולת התמודדות עם אתגרים תפעוליים משתנים, לרבות בתקופות משבר.

## אבטחת מידע וסייבר

אבטחת מידע וסייבר היא מרכיב קריטי בפעילות הרשות, לאור היותה תשתית לאומית קריטית והיקף המידע הרגיש שבאחריותה.

הרשות מפעילה מערך ייעודי לניהול סיכוני סייבר, הכולל ניטור רציף, תרגולים, בדיקות והדרכות לעובדים. מערך זה נועד להבטיח רציפות תפקודית, הגנה על מערכות תפעוליות ואדמיניסטרטיביות, ושמירה על פרטיות ואמון הציבור.

## בטיחות ובריאות תעסוקתית

הבטיחות התעסוקתית ובריאות העובדים והנוסעים מהווה ערך יסוד בפעילות רשות שדות התעופה. הרשות מטמיעה תרבות בטיחות ארגונית המבוססת על ניהול סיכונים פרואקטיבי, עמידה בסטנדרטים בינלאומיים, הדרכות ותרגולים שוטפים. ניהול הבטיחות כולל גם התייחסות לבריאות תעסוקתית, זיהוי סיכונים בעבודה וטיפול שיטתי במפגעים, במטרה להגן על העובדים, הנוסעים והשותפים לפעילות.

## איכות השירות, ביטחון וחוייית הלקוח

הרשות מחויבת להענקת שירות איכותי, בטוח ויעיל לחברות התעופה, לנוסעים ולציבור הרחב. ניהול חוייית הלקוח מתבצע באמצעות תהליכים תפעוליים מדויקים, שימוש בטכנולוגיות מתקדמות, ושיתוף פעולה הדוק עם כלל הגורמים הרלוונטיים, גם בתנאי חירום ואי-ודאות. איכות השירות והביטחון מהווים מרכיב מרכזי בשמירה על אמון המשתמשים ובחיזוק מעמדה של ישראל בזירה התעופתית הבינלאומית.

## ממשל תאגידי (Governance)

תחום הממשל התאגידי ברשות שדות התעופה מתמקד בניהול אחראי, שקוף ומפוקח, תוך חיזוק מנגנוני הבקרה והפיקוח. הנושאים המהותיים בתחום זה כוללים ממשל תאגידי תקין, ניהול סיכונים, וביצועים כלכליים ופיתוח עסקי - נושאים התומכים ביציבות הארגונית וביכולת הרשות למלא את ייעודה לאורך זמן.

## ממשל תאגידי תקין

הממשל התאגידי ברשות שדות התעופה מהווה תשתית מרכזית לניהול הרשות ולשמירה על אמון הציבור. הרשות פועלת באמצעות מועצה המופקדת על קביעת מדיניות, פיקוח על הנהלת הרשות ואישור תוכניות עבודה ותקציבים. פעילות המועצה נתמכת בוועדות מקצועיות ייעודיות, המאפשרות פיקוח מעמיק על תחומי ליבה כגון כספים, ביקורת, מסחר, פיתוח, בטיחות, ביטחון וסייבר.



הרשות מקפידה על מדיניות ברורה למניעת ניגודי עניינים, על שקיפות בתהליכי קבלת החלטות ועל פיתוח ידע מקצועי לחברי המועצה. שילוב ייצוג מגדרי משמעותי בהרכב המועצה משקף תפיסה של גיוון והכלה גם ברמת קבלת ההחלטות. מבנה זה נועד להבטיח ניהול מקצועי, אחראי ויציב של תשתיות לאומיות מורכבות.

### **ניהול סיכונים**

ניהול הסיכונים ברשות שדות התעופה משולב כחלק בלתי נפרד מהניהול הארגוני ומהתכנון האסטרטגי. הרשות מפעילה מערך סדור לזיהוי, הערכה וניהול סיכונים תפעוליים, פיננסיים, רגולטוריים, טכנולוגיים וביטחוניים, תוך שימוש במודלים מקובלים ובמנגנוני בקרה רב שכבתיים.

תהליך ניהול הסיכונים כולל מיפוי יזום של סיכונים, הגדרת תיאבון סיכון, מעקב אחר מדדי סיכון ותרגולים שוטפים למצבי חירום. ניהול זה תומך ביכולת הרשות להתמודד עם אי ודאות, לשמור על רציפות תפקודית ולצמצם השפעות של אירועים חריגים על פעילות התעופה והמשק.

### **ביצועים כלכליים ופיתוח עסקי**

הרשות רואה בניהול כלכלי אחראי תנאי בסיסי לפיתוח תשתיות תעופה ולשיפור השירות לציבור. פעילותה הכלכלית מתמקדת באיזון בין השקעות ארוכות טווח בפיתוח שדות תעופה ומסופי גבול לבין שמירה על איתנות פיננסית. הרשות פועלת לגיוון מקורות הכנסה, לשיפור היעילות התפעולית ולניהול מושכל של תקציבי הפיתוח, תוך התאמה למציאות משתנה ולהשפעות חיצוניות. פיתוח עסקי מושכל תומך בחדשנות, בבטיחות ובחזויות הנוסע, ומהווה נדבך מרכזי ביכולת הרשות להמשיך ולמלא את תפקידה הציבורי.



פרק ט

# תקציב מול ביצוע



## תקציב מול ביצוע

להלן מוצגים נתוני תקציב מול ביצוע לשנת 2025 כפי שאושרו ע"י הנהלת הרשות:  
דוח ביצוע תקציב שנתי שוטף לפי תחומי פעולה לשנת 2025

אחוז ביצוע %	הפרש	סכומי ביצוע בפועל יתרות במיליוני ש"ח	סכומי תקציב סופי	
116%	519	3,732	3,213	<b>הכנסות</b>
<b>הוצאות</b>				
100%	1	1,899	1,898	שכר
87%	(124)	860	984	תפעול ואחזקה
81%	(152)	644	796	פיתוח
93%	(275)	3,403	3,678	<b>סך הכל הוצאות</b>
171%	794	329	(465)	<b>הכנסות/(הוצאות) נטו</b>

הסבר להפרש		3,403	סה"כ הוצאות בדוח ביצוע תקציב
478	עלויות פיתוח שהווננו לרכוש קבוע	2,882	סה"כ הוצאות בדוח כספי
43	התאמות חשבונאיות בדוח כספי בלבד	521	הפרש

דוח השוואה בין סכומי התקציב המקורי והסופי לשנת 2025

אחוז ההפרש %	הפרש	סכומי תקציב סופי יתרות במיליוני ש"ח	סכומי תקציב מקורי	
(16%)	505	3,718	3,213	<b>הכנסות</b>
<b>הוצאות</b>				
5%	88	1,986	1,898	שכר
(4%)	39	1,023	984	תפעול ואחזקה
1%	6	802	796	פיתוח
4%	133	3,811	3,678	<b>סך הכל הוצאות</b>
(80%)	372	(93)	(465)	<b>הכנסות/(הוצאות) נטו</b>

מועצת הרשות מודה להנהלת הרשות ולעובדיה על עבודתם המסורה ועל תרומתם להתפתחות הרשות ולקידום עסקיה.

  
שרון קרמי  
המנהל הכללי

  
יפתח רון טל  
יו"ר המועצה

26/03/2026

תאריך



# רשות שדות התעופה בישראל

## דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2025

### תוכן העניינים

#### עמוד

2-4	דוח רואה החשבון המבקר
5-6	דוחות על המצב הכספי
7	דוחות רווח או הפסד
8	דוחות על הרווח הכולל
9	דוחות על השינויים בקרנות
10-11	דוחות על תזרימי המזומנים
12-61	באורים לדוחות הכספיים

## דוח רואה החשבון המבקר לחברי המועצה וההנהלה של רשות שדות התעופה בישראל

### חוות הדעת

ביקרנו את הדוחות הכספיים של רשות שדות התעופה בישראל (להלן - "הרשות") הכוללים את הדוח על המצב הכספי ליום 31 בדצמבר 2025, ואת הדוחות על הרווח וההפסד, על הרווח הכולל, על השינויים בקרנות ועל תזרימי המזומנים לשנה שהסתיימה באותו תאריך ואת הבאורים לדוחות הכספיים, לרבות עיקרי המדיניות החשבונאית.

לדעתנו, הדוחות הכספיים המצורפים משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של הרשות ליום 31 בדצמבר 2025 ואת התוצאות הכספיות ותזרימי המזומנים שלה לשנה שהסתיימה באותו תאריך בהתאם לתקני דיווח כספי בינלאומיים חשבונאיים (IFRS Accounting Standards).

### בסיס לחוות הדעת

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. חובותינו על פי תקנים אלו מתוארות בפיסקת חובות רואה החשבון המבקר לביקורת של הדוחות הכספיים בדוח זה. אנו בלתי תלויים ברשות בהתאם להוראות הדין החלות בישראל בעניין אי תלות ומניעת ניגוד עניינים של רואה החשבון המבקר בישראל. כמו כן, קיימנו את חובות האתיקה האחרות שלנו בהתאם לחוק רואי חשבון, התשט"ו-1955, ותקנות מכוחו. אנו סבורים שראיות הביקורת אשר הושגו הן נאותות ומספיקות על מנת להוות בסיס לחוות דעתנו.

### הדגש עניין

אנו מפנים את תשומת הלב לאמור בבאור 1.טז. לדוחות הכספיים בדבר השלכות מלחמת "חרבות ברזל" ומבצע "שאגת הארי" על פעילותה של הרשות. חוות דעתנו אינה כוללת שינוי מהנוסח האחיד בנוגע לעניין זה.

### חובות של המועצה וההנהלה לדוחות הכספיים

המועצה וההנהלה אחראים להכנה ולהצגה נאותה של הדוחות הכספיים בהתאם לתקני דיווח כספי בינלאומיים חשבונאיים (IFRS Accounting Standards), ולבקרה הפנימית הנחוצה בהתאם לקביעת המועצה וההנהלה על מנת לאפשר הכנת דוחות כספיים ללא הצגה מוטעית מהותית, בין שמקורה בתרמית או בטעות.

בהכנת הדוחות הכספיים, המועצה וההנהלה אחראים להעריך את יכולת הרשות להמשיך ולפעול כעסק חי, לתת גילוי, ככל שנדרש, לעניינים הקשורים לעסק חי וליישום בסיס חשבונאי של עסק חי, אלא אם המועצה וההנהלה מתכוונים לפרק או להפסיק את פעילות הרשות או שאין להם חלופה מציאותית אחרת מלבד זאת.

### חובות רואה החשבון המבקר לביקורת של הדוחות הכספיים

המטרות שלנו הן להשיג מידה סבירה של ביטחון כי הדוחות הכספיים בכללותם אינם כוללים הצגה מוטעית מהותית, בין שמקורה בתרמית או בטעות, ולתת דוח רואה החשבון המבקר הכולל את חוות דעתנו. מידה סבירה של ביטחון היא רמה גבוהה של ביטחון, אך היא אינה מהווה ערובה לכך שביקורת הנערכת בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל תגלה תמיד הצגה מוטעית מהותית כאשר היא קיימת. הצגות מוטעות יכולות לנבוע מתרמית או מטעות והן נחשבות מהותיות אם, בנפרד או במצטבר, ניתן לצפות באופן סביר שהן ישפיעו על ההחלטות הכלכליות של משתמשים אשר התקבלו על בסיס דוחות כספיים אלו.

בביקורת המבוצעת בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, אנו מפעילים שיקול דעת מקצועי ושומרים על ספקנות מקצועית במהלך הביקורת. בנוסף אנו :

- מזהים ומעריכים את הסיכונים להצגה מוטעית מהותית בדוחות הכספיים, בין שמקורה בתרמית או בטעות, מתכננים ומבצעים נוהלי ביקורת במענה לאותם סיכונים, ומשיגים ראיות ביקורת נאותות ומספיקות על מנת לבסס חוות דעתנו. הסיכון של אי גילוי הצגה מוטעית מהותית הנובעת מתרמית גבוה יותר מהסיכון של אי גילוי הצגה מוטעית מהותית הנובעת מטעות, שכן תרמית עלולה להיות כרוכה בקונוניה, זיוף, השמטות מכוונות, מצג שואו בזדון או עקיפה של בקרה פנימית.
- משיגים הבנה של הבקרה הפנימית הרלוונטית לביקורת על מנת לתכנן נוהלי ביקורת מתאימים בנסיבות העניין, אך לא לצורך מתן חוות דעת על אפקטיביות הבקרה הפנימית של הרשות.
- מעריכים את נאותות המדיניות החשבונאית שישומה ואת סבירותם של האומדנים החשבונאיים והגילויים הקשורים אשר נעשו על ידי המועצה וההנהלה.
- מגיעים למסקנה בקשר לנאותות קביעת המועצה וההנהלה בדבר קיומה של הנחת העסק החי, וכן, בהתבסס על ראיות הביקורת אשר השגנו, האם קיימת אי ודאות מהותית הקשורה לאירועים או מצבים העלולים להטיל ספקות משמעותיים ביכולתה של הרשות להמשיך כעסק חי. אם הגענו למסקנה כי קיימת אי ודאות מהותית, נדרש מאיתנו להפנות את תשומת הלב בדוח רואה החשבון המבקר שלנו לגילויים הקשורים בדוחות הכספיים או, אם גילויים אלו אינם מספקים, לכלול שינוי מהנוסח האחיד בחוות דעתנו. מסקנותינו מבוססות על ראיות ביקורת אשר הושגו עד למועד דוח רואה החשבון המבקר שלנו. יחד עם זאת, אירועים או מצבים עתידיים עלולים לגרום לרשות שלא להמשיך לפעול כעסק חי.
- מעריכים את ההצגה בכללותה, המבנה והתוכן של הדוחות הכספיים, לרבות הגילויים, והאם הדוחות הכספיים משקפים את העסקאות והאירועים העומדים בבסיסם באופן המשיג הצגה נאותה.



**שטראוס לזר ושות'**

רואי חשבון

מגדל אלון 2, קומה 30

יגאל אלון 94

תל אביב 6789139, ישראל

ישר 03 6237777

פקס 03 5613824

[www.crowe.co.il](http://www.crowe.co.il)

[crowe@crowe.co.il](mailto:crowe@crowe.co.il)

אנו מתקשרים עם המועצה וההנהלה, בין היתר, את ההיקף ועיתוי הביקורת המתוכננים וממצאי ביקורת משמעותיים, לרבות ליקויים משמעותיים בבקרה פנימית שרואה החשבון המבקר מזהה במהלך הביקורת.

כמו כן, אנו מספקים למועצה ולהנהלה הצהרה כי קיימנו את דרישות האתיקה הרלוונטיות בנוגע לאי תלותנו, וכן מתקשרים איתם את כל הקשרים ועניינים אחרים שעשויים להיחשב, באופן סביר, כמשפיעים על אי תלותנו, וכאשר רלוונטי, אמצעי הגנה שיושמו על מנת לבטל איומים מזוהים על אי תלותנו.

שטראוס לזר ושות'  
רואי חשבון

תל אביב, 26 במרץ 2026



## רשות שדות התעופה בישראל

### דוחות על המצב הכספי

ליום 31 בדצמבר			
2024	2025		
במיליוני ש"ח		באור	
302	684	.א.4	<b>נכסים שוטפים</b>
676	1,300	.ב.4	מזומנים ושווי מזומנים
831	915	5	מזומנים והשקעות מיועדות
44	85	6	השקעות לזמן קצר
241	241	7	מכשירים פיננסים נגזרים
49	47	8	לקוחות
28	26		חייבים ויתרות חובה
			מלאי חומרי אחזקה
2,171	3,298		סה"כ נכסים שוטפים
-----			
61	29	9	<b>נכסים לא שוטפים</b>
16	14	10	השקעות לזמן ארוך
991	922	21	נכסי זכות שימוש
4,232	4,310	11	נכסי תוכנית, נטו
470	470	12	רכוש קבוע, נטו
684	614	24	רכוש אחר, נטו
			נכסי מסים נדחים
6,454	6,359		סה"כ נכסים לא שוטפים
-----			
8,625	9,657		סה"כ נכסים

  
 לילך שחורי, רו"ח  
 סמנכ"לית לפלכלה וכספים

הבאורים המפורטים מהווים חלק בלתי נפרד מהדו"ח הכספיים.

  
 יפתח רון, סג'  
 המנהל הכללי

  
 יורם המועצה

26 במרץ 2026  
 תאריך אישור הדוחות הכספיים

**רשות שדות התעופה בישראל**

**דוחות על המצב הכספי**

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025	באור	
במיליוני ש"ח	במיליוני ש"ח		
			<b><u>התחייבויות שוטפות</u></b>
10	7	10	חלויות שטפות של התחייבויות בגין חכירות
28	26	13	אשראי מתאגידים בנקאיים
87	135	20	חלויות שוטפות של אגרות חוב
301	339	14	התחייבויות לספקים ולנותני שירותים
584	667	15	זכאים ויתרות זכות
41	116	16	ממשלת ישראל
72	87	17	הפרשות
<u>1,123</u>	<u>1,377</u>		סה"כ התחייבויות שוטפות
			<b><u>התחייבויות לא שוטפות</u></b>
6	7	10	התחייבויות בגין חכירות
806	787	17	הפרשות
60	28	18	התחייבויות לתאגידים בנקאיים
208	161	19	התחייבויות אחרות
878	1,232	20	אגרות חוב
356	398	21	הטבות לעובדים
<u>2,314</u>	<u>2,613</u>		סה"כ התחייבויות לא שוטפות
		22	<b><u>התחייבויות תלויות והתקשרויות</u></b>
			<b><u>קרנות</u></b>
5,156	5,607		קרן לפיתוח ולהרחבת השרותים
32	60		קרן בגין גידור תזרימי מזומנים
<u>5,188</u>	<u>5,667</u>		סה"כ קרנות
<u><u>8,625</u></u>	<u><u>9,657</u></u>		סה"כ התחייבויות וקרנות

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

**רשות שדות התעופה בישראל**

**דוחות רווח או הפסד**

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025	באור	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח		
631	387	548	.א.23	<b>הכנסות</b> מאגרות ושרותים למטוסים
1,697	1,159	1,575	.ב.23	מאגרות ושרותים לנוסעים מפעילות מסחרית
1,564	1,322	1,609		
<u>3,892</u>	<u>2,868</u>	<u>3,732</u>		
1,696	1,638	1,899		<b>הוצאות</b> שכר עבודה ונלוות
803	728	757	.ד.23	אחזקה והפעלה
450	444	411	11,10	פחת
179	149	182	.ב.15	דמי חכירה
175	188	226	.ה.23	כלליות
185	22	97	.ג.1	תמלוגים למדינה
(2)	7	-	.ו.23	הוצאות (הכנסות) אחרות, נטו
<u>3,486</u>	<u>3,176</u>	<u>3,572</u>		
406	(308)	160		רווח (הפסד) תפעולי
170	189	231		הכנסות מימון
(103)	(81)	(53)		הוצאות מימון
67	108	178	.ז.23	הכנסות מימון, נטו
473	(200)	338		רווח (הפסד) לפני מסים
(95)	48	(62)	24	הטבת מס (מסים על הכנסה)
<u>378</u>	<u>(152)</u>	<u>276</u>		רווח נקי (הפסד)

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

רשות שדות התעופה בישראל

דוחות על הרווח הכולל

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
378	(152)	276	רווח נקי (הפסד)
			רווח (הפסד) כולל אחר :
224	164	175	רווח ממדידה מחדש בגין תוכניות להטבה מוגדרת, נטו
102	(41)	28	רווח (הפסד) בגין עסקאות גידור תזרימי מזומנים, נטו
326	123	203	
704	(29)	479	סה"כ רווח (הפסד) כולל

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

**רשות שדות התעופה בישראל**

**דוחות על השינויים בקרנות**

סה"כ	קרן בגין גידור תזרימי מזומנים, נטו	קרן לפיתוח ולהרחבת השרותים	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
4,513	(29)	4,542	יתרה ליום 1 בינואר 2023
378	-	378	רווח נקי
224	-	224	רווח ממדידה מחדש בגין תוכניות להטבה מוגדרת
102	102	-	רווח בגין עסקאות גידור תזרימי מזומנים, נטו
5,217	73	5,144	יתרה ליום 31 בדצמבר 2023
(152)	-	(152)	הפסד
164	-	164	רווח ממדידה מחדש בגין תוכניות להטבה מוגדרת, נטו
(41)	(41)	-	הפסד בגין עסקאות גידור תזרימי מזומנים, נטו
5,188	32	5,156	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
276	-	276	רווח נקי
175	-	175	רווח ממדידה מחדש בגין תוכניות להטבה מוגדרת
28	28	-	רווח בגין עסקאות גידור תזרימי מזומנים, נטו
5,667	60	5,607	יתרה ליום 31 בדצמבר 2025

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

**רשות שדות התעופה בישראל**

**דוחות על תזרימי המזומנים**

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
378	(152)	276	<b>תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת:</b>
624	(201)	307	רווח נקי (הפסד) התאמות הדרושות להצגת תזרימי המזומנים מפעילות שוטפת (נספח א')
1,002	(353)	583	מזומנים נטו שנבעו מפעילות שוטפת (ששימשו לפעילות שוטפת)
(288)	(445)	(492)	<b>תזרימי מזומנים מפעילות השקעה:</b>
619	-	499	השקעה בנכסים קבועים
118	241	(148)	משיכת עודפים מנכסי תוכניות
(960)	(8)	(299)	גביית (הפקדת) פקדונות בתאגידים בנקאים, נטו רכישת ניירות ערך סחירים, נטו
(511)	(212)	(440)	מזומנים נטו ששימשו לפעילות השקעה
(25)	(27)	(26)	<b>תזרימי מזומנים מפעילות מימון:</b>
-	-	500	פרעון הלוואות לזמן ארוך מתאגידים בנקאיים
(53)	(71)	(119)	הנפקת אגרות חוב
(10)	(13)	(11)	פרעון אגרות חוב
			פרעון התחייבויות בגין חכירה
(88)	(111)	344	מזומנים נטו שנבעו מפעילות מימון (ששימשו לפעילות מימון)
403	(676)	487	עליה (ירידה) במזומנים ושווי מזומנים
589	992	316	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה
992	316	803	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לסוף השנה
545	302	684	<b>ההרכב:</b>
447	14	119	מזומנים ושווי מזומנים
992	316	803	מזומנים מיועדים סה"כ יתרת מזומנים ושווי מזומנים

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

**רשות שדות התעופה בישראל**

**דוחות על תזרימי המזומנים (המשך)**

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח

**נספח א' - התאמות הדרושות להצגת תזרימי המזומנים מפעילות שוטפת**

<b><u>הכנסות והוצאות שאינן כרוכות בתזרימי מזומנים:</u></b>			
450	444	411	פחת והפחתות
(8)	(6)	(5)	הכנסות מראש
(193)	(193)	(199)	שינוי בהטבות לעובדים וכספי תוכניות, נטו
-	5	-	הפסד הון מגריעת רכוש קבוע
35	33	24	שערוך אגרות חוב
5	2	(8)	שערוך הלוואות לזמן ארוך מתאגידים בנקאיים
95	(48)	62	הוצאות (הכנסות) מסים נדחים
(27)	(74)	(124)	שערוך ניירות ערך סחירים
(5)	(1)	(4)	שערוך מכשירים פיננסיים נגזרים
<b><u>שינויים בסעיפי רכוש והתחייבויות:</u></b>			
(5)	(2)	2	שינוי במלאי חומרי אחזקה
296	(116)	-	שינוי בלקוחות
(61)	(2)	(13)	שינוי בחייבים וביתרות חובה לזמן ארוך
(6)	(164)	75	שינוי בהתחייבות לממשלת ישראל
(12)	11	38	שינוי בספקים ונותני שירותים
2	2	10	שינוי בהפרשות
58	(92)	38	שינוי בזכאים וביתרות זכות לזמן ארוך
<u>624</u>	<u>(201)</u>	<u>307</u>	

**נספח ב' - מידע נוסף בגין תזרימי המזומנים מפעילות שוטפת**

<u>102</u>	<u>79</u>	<u>55</u>	ריבית שהתקבלה
<u>28</u>	<u>24</u>	<u>26</u>	ריבית ששולמה
<u>12</u>	<u>11</u>	<u>15</u>	מסים ששולמו

**נספח ג' - פעולות מהותיות שלא במזומן**

<u>-</u>	<u>(33)</u>	<u>(14)</u>	הפרשות בגין רכוש קבוע ורכוש אחר
<u>22</u>	<u>5</u>	<u>10</u>	הכרה לראשונה בנכס זכות שימוש

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 1 - כללי

#### א. הרשות ותפקידיה

- (1) רשות שדות התעופה בישראל (להלן: "הרשות") הוקמה על פי חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977 (להלן: "חוק הרשות") והחלה לפעול ביום 15 ביוני 1977.
  - (2) תפקידי הרשות בהתאם לסעיף 5 לחוק הרשות הינם להחזיק, להפעיל, לפתח ולנהל את שדות התעופה שפורטו בתוספת לחוק הרשות [בן-גוריון, חיפה, יצחק בן-יעקב (מחניים)], הרצליה על שם מודי אלון ורמון על שם אילן ואסף רמון]. לבצע בהם פעולות תכנון ובניה ולתת להם שירותים נלווים. כמו כן, מוטל על הרשות לתכנן ולהקים שדה תעופה שנקבע בתוכנית אב של שדות תעופה שאישר שר התחבורה וכן לנקוט באמצעים לביטחונם של שדות התעופה ושל בני האדם, הטובין, כלי הטיס, המבנים, המתקנים והציוד שבהם. בהתאם לחוק רשות שדות התעופה (הוראות שעה) (תיקון), התש"ס – 1980, על הרשות להחזיק, להפעיל לפתח ולנהל את מסופי הגבול היבשתיים הבינלאומיים.
  - (3) בהתאם לאמור בחוק הרשות, הרשות נתונה לפיקוח הכללי של שר התחבורה, וכן לפיקוח ובקרה של רשות תעופה אזרחית מכוח חוק הטיס, התשע"א - 2011. האגרות משולמות לרשות עבור השימוש בשדות התעופה ועבור שירותים אחרים הניתנים על ידה. תעריפי האגרות נקבעים על ידי שר התחבורה בתקנות הטעונות אישור ממשלה וועדת הכלכלה של הכנסת.
  - (4) סעיף 7 לחוק הרשות קובע, כי קו מנחה בפעולות הרשות הוא לנהל את כלל שדותיה, ועד כמה שניתן - כל שדה תעופה משדותיה, על יסוד חישובים כלכליים וכמפעל הנושא את עצמו.
  - (5) על פי סעיף 40 לחוק הרשות, עודף ההכנסות על ההוצאות ישמש ליצירת קרנות לחידוש המבנים, המתקנים והציוד, לפיתוח שדות התעופה והרחבת השירותים.
  - (6) בהתאם לסעיף 43 לחוק הרשות, התחייבה ממשלת ישראל להעביר לרשות, מקרקעין, מיטלטלין ושאר נכסים וזכויות של המדינה, שנמצאו בתחומי שדות התעופה ערב תחילתו של חוק הרשות. כמו כן התחייבה ממשלת ישראל להעביר לרשות את כל הזכויות והסמכויות של המדינה וכל החובות וההתחייבויות המוטלות על המדינה בהסכמים, בהתקשרויות ובעסקאות שהיו בני תוקף לגבי שדות התעופה ערב תחילתו של חוק הרשות.
- בעקבות החתימה על הסדר העברת הנכסים, נחתם ביום 16 בנובמבר 2004 הסכם חכירה עם רשות מקרקעי ישראל (להלן: "רמ"י"), אשר הסדיר את הזכויות במקרקעי שדות התעופה של הרשות עד לשנת 2026, עם זכות הארכה לתקופה של 49 שנים (ראה באור 15 ב'). חידוש הסכם החכירה ממתין לאישור הנהלת רמ"י.
- ביום 31 בינואר 2013 חתמה הרשות עם רמ"י על תוספת להסכם החכירה, לפיו שדה התעופה רמון שבתמנע התווסף לרשימת השדות בהגדרת המקרקעין ושדות התעופה בהסכם המקורי, תנאי ההסכם העיקרי יחולו גם על שדה תעופה רמון.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 1 - כללי (המשך)

(7) ביום 1 בינואר 1997 נכנס לתוקפו חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ז - 1996. במסגרת חוק זה בוטל סעיף 48 לחוק הרשות אשר קבע כי דין הרשות לעניין מסים כדין המדינה. כמו כן ביטל החוק את הפטורים ממסים וקבע שורה של הוראות ייחודיות לרשות לצורך חישוב הכנסתה החייבת.

#### ב. מסופי הגבול היבשתיים

(1) בהתאם לחוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), התש"ם - 1980, על הרשות להחזיק, להפעיל, לפתח ולנהל את מסופי הגבול היבשתיים הבינלאומיים עם מצרים - בגין וניצנה, מסופי הגבול עם ירדן - יצחק רבין, גשר אלנבי ונהר הירדן (להלן: "מסופי הגבול היבשתיים הבינלאומיים"). חוק הרשות קובע, כי "שר התחבורה רשאי בצו, בהתייעצות עם המועצה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, להוסיף מסוף מעבר לרשימה שבתוספת או לגרוע ממנה".

(2) ביום 12 במרץ 2020 נחתם הסכם בין המדינה לרשות בדבר מימון ההפעלה והפיתוח של מעברי הגבול היבשתיים, להלן עיקרי ההסכם:

- הרשות תגיש בכל שנה עד ליום 31 ביולי של השנה שקדמה לשנת התקציב הצעת תקציב שנתית.
- בתום כל שנה קלנדרית יערך תחשיב של ההכנסות וההוצאות השוטפות והוצאות הפיתוח של מעברי הגבול באותה שנה. התחשיב יוגש בסמוך למועד אישור הדוחות הכספיים של הרשות ולא יאוחר מ- 30 יום לאחר אישור הדוחות הכספיים.
- קרן עודפים - אם בעקבות הצעת התקציב השוטף והצעת תקציב הפיתוח השנתית של מעברי הגבול צפויה יתרת העודפים (להלן: "עודף מינימאלי") שנצברו בקרן מעברי הגבול לרדת מסכום של 15 מיליון ש"ח, יפעלו הצדדים להתאים את התקציב ככל שניתן על מנת שלא יפחת מהעודף המינימאלי.
- פקדון "רשת הביטחון" - במידה ויווצר גרעון בקרן העודפים לאחר שמולאו כלל התנאים שסוכמו בהסכם, יועבר לרשות פקדון בגובה הפער. פיקדון זה יועבר לאחר 3 שנים מהיווצרות הגרעון, זאת במידה שהגרעון לא כוסה בתוך 3 שנים לאחר היווצרותו.
- אם יצטברו בקרן הייעודית עודפים לאחר קבלת הפיקדון, על פי דרישת משרד האוצר יוחזר הפיקדון עד לגובה היתרה בקרן.
- במידה ויגרעו מעברי הגבול מחוק הרשות ולא יצטברו עודפים יקוזז החוב שנצבר בגינם מהקרן, במידה ויצטברו עודפים יוחזרו למדינה.
- תוקף ההסכם - יחול לשנים 2020 עד 2024, תוקף ההסכם יוארך ב- 5 שנים נוספות, אלא אם אחד הצדדים יודיע על סיומו לפני תום התקופה. ביום 1 בספטמבר 2024 הודיעה הרשות למשרדי התחבורה והאוצר על הארכת ההסכם בחמש שנים נוספות עד ליום 31 בדצמבר 2029 בהתאם להוראות סעיפים 7.1-7.2 להסכם.

(3) הכנסות והוצאות התפעול של מסופי הגבול היבשתיים אינן מוצגות בדוח רווח והפסד (ראה באור 15 ג').

(4) פעילות מסופי הגבול היבשתיים רשומה כמלכ"ר לעניין מע"מ.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 1 - כללי (המשך)

#### ג. שינויים ותיקוני חקיקה בחוק הרשות

במסגרת חוקי ההתייעלות שחוקקו בשנים האחרונות תוקן חוק הרשות. להלן עיקרי התיקונים:

(1) בהתאם לסעיף 40 לחוק הרשות משלמת תמלוגים שנתיים קבועים בסך של כ- 20 מיליון ש"ח (צמוד למדד). לחוק הרשות התווסף סעיף 140, לפיו החל משנת 2020 תשלם הרשות למדינה תמלוגים שנתיים בשיעור של 50% מהרווח השנתי הנקי, ובלבד שסכום התמלוגים לא יעלה על סכום ההכנסה החייבת השנתית כהגדרתה בחוק. סברה מועצת הרשות, כי בשנה מסוימת, קיים חשש סביר שתשלום התמלוגים ימנע מהרשות לעמוד בהתחייבויותיה הקיימות או הצפויות, רשאית מועצת הרשות לפנות לשרי התחבורה והאוצר בבקשה להפחית את שיעורי התמלוגים. פנתה המועצה כאמור, רשאים שרי התחבורה והאוצר להורות על הפחתת שיעור התמלוגים באם שוכנעו כי קיים חשש כאמור. הודעה על כך תימסר לוועדת הכספים של הכנסת. תשלום התמלוגים יותר בניכוי לצרכי מס בשנת המס שבה שולמו.

(2) סעיף 58 לחוק הרשות תוקן כך שהוארכה סמכות מנהל רשות המסים לפטור את הרשות ממס על הרווחים שהופקו מהכספים המיועדים לפנסיה תקציבית עד לשנת 2021 כולל. ביום 6 באפריל 2020 התקבל אישור מרשות המיסים בדבר הפטור על הרווחים שהופקו מהכספים המיועדים לפנסיה תקציבית עד ליום 31 בדצמבר 2021 וזאת בהתאם לתנאים שנקבעו באישור. בחודש ספטמבר 2022 פנה יו"ר הרשות לשרת התחבורה בבקשה לפעול לתיקון חוק הרשות, כך שסמכות מנהל המיסים להארכת הפטור תוארך עד לתום שנת 2024. בקשות חוזרות הועברו לשרת התחבורה ובחודש יוני 2024 הועברה פניה נוספת, במסגרתה מבוקש לקבוע את המועד להארכת תוקף סמכות מנהל רשות המיסים עד תום שנת 2026, זאת לנוכח לוחות הזמנים המעודכנים. נכון למועד אישור הדוחות הכספיים, הליך החקיקה טרם התקדם.

בנוסף, ביום 1 באוגוסט 2024 הועבר נייר עמדה מאת רשות המיסים אל משרד התחבורה, בהתייחס להארכת תוקף הפטור, לפיו לעמדת רשות המיסים לא נכון לתת פטור אולם ככל שיוחלט על הענקתו, נכון שיינתן בחוק ולא בסמכות מנהל רשות המיסים. בעקבות זאת, הרשות החלה בהתדיינות עם רשות המסים ולדעת יועץ מקצועי, שמלווה את הרשות בנושא, לא קיימות סוגיות אשר ימנעו את הקמת הקופה המרכזית בתקופה הקרובה. להערכת הנהלת הרשות היא תצליח להגיע למתווה מוסכם עם רשות המיסים. יובהר כי לאי הארכת האישור עלולות להיות השלכות מס.

(3) לחוק הרשות התווסף בתיקון מספר 11 בשנת 2018 סעיף 47 לפיו כל נכסי הרשות בנמל התעופה בן גוריון יהיו פטורים מכל אגרה, ארנונה או תשלום חובה אחר, המשתלמים לרשויות מקומיות.

(4) ביום 26 באוקטובר 2020 ולאור השלכות משבר הקורונה על פעילות הרשות, אושר בכנסת תיקון מספר 12 לחוק הרשות במסגרת הוראת שעה, לפיו יתאפשר לרשות גיוס מלוות גם לפעילותה השוטפת. תיקון החוק בסעיף 41 לחוק אפשר לרשות שדות התעופה לקבל מלוות הן למטרות פיתוח והן לשם מימון פעילותה השוטפת, להנפיק למטרות אלה אגרות חוב ובלבד שהסכום הכולל של המלוות ושל איגרות החוב שתקבל הרשות בתקופה האמורה לא יעלה על 3.1 מיליארד ש"ח, עוד נקבע כי הרשות תהיה רשאית לקבל מלוות כאמור ולהנפיק אגרות חוב, מיום תחילתו של חוק זה ועד ליום 30 ביוני 2022 במסגרת הוראת שעה. בהתאם, ביצעה הרשות הנפקת אגרות חוב ביום 28 ביוני 2022, כמפורט בהרחבה בבאור 20.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 1 - כללי (המשך)

כמו כן תוקן חוק הרשות בסעיף 1א40 (א)2) כך שבחישוב התמלוגים של כל שנה, החל משנת 2023, יופחת מהרווח השנתי הנקי החזר קרן המלוות, ובלבד שסכום הניכוי לא יעלה על 2.5 מיליארד ש"ח, אולם בשנה שבה תנועת הנוסעים הבינלאומית בנתב"ג תעלה על 24 מיליון נוסעים, לא יופחת החזר קרן המלוות מהרווח השנתי הנקי לצורך חישוב התמלוגים בעבור כל שנה מאותה שנה ואילך.

(5) ביום 30 בינואר 2025 נחתם על ידי שר האוצר ושרת התחבורה, צו רשות שדות התעופה (סכום תשלום שנתי) התשפ"ה-2025, בו נקבע כי על אף האמור בסעיף 40א(ב) לחוק, בשנת כספים 2021 סכום התשלום השנתי יעמוד על 0 ש"ח. הצו פורסם בקובץ התקנות. בעקבות פרסום הצו הרשות ביטלה את ההתחייבות לתשלום תמלוגים בגין שנת 2021 בסך כ-19 מיליון ש"ח. ביטול ההתחייבות נזקף לדוח רווח והפסד בשנת 2025.

#### ד. החלטת ממשלה מספר 1873 מיום 11 באוגוסט 2016

במסגרת החלטת הממשלה נקבע כדלקמן כי הרשות תהיה פטורה מתשלום בגין הוצאות ביקורת גבולות עד לסכום של 60 מיליון ש"ח בשנה, בשנים 2018-2027. בסיכום עם משרד האוצר מחדש נובמבר 2022, הוחלט על הקדמת תשלום הפטור בגין השנים 2023-2027. בהתאם לכך, קיבלה הרשות בדצמבר 2022 סכום מהוון בסך של 261 מיליון ש"ח. בשנים 2023-2025 נוצל סך של כ-83 מיליון ש"ח מסכום המקדמה. יתרת המקדמה לתאריך הדיווח כ-178 מיליון ש"ח.

#### ה. תפעול ופיתוח שדות תעופה ופרויקטים

תקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לביצוע פרויקטים שונים ממומן ממקורות עצמיים של הרשות וכן מהלוואות וחוב חיצוני. תקציב הפיתוח לפעילות תעופתית מיועד לפרויקטים לשיפור הבטיחות, הביטחון ושמירה על רמת השירות ובתוך כך גם שיפור התשתיות התעופתיות והגדלת הקיבולת.

ביום 28 ביולי 2025, אישרה מועצת הרשות, בהתאם להוראות החוק, את תקציביה השוטפים לשנת 2026, המבוססים על תחזיות התנועה בשנה הקרובה, וכן את תקציבי הפיתוח לשנים 2026-2028 ואילך לפעילות תעופתית ולפעילות מסופי הגבול היבשתיים. התקציבים השוטפים לשנת 2026 אושרו על ידי שרי התחבורה והאוצר ביום 9 במרץ 2026. תקציבי הפיתוח לשנים 2026 ואילך אושרו על ידי ממשלת ישראל ביום 17 במרץ 2026. תקציבי הפיתוח התעופתיים מבוססים על תוכנית פיתוח רחבה בהיקף של כ-7.3 מיליארד ש"ח המיועדת להשקעה בתשתיות התעופתיות ולהרחבת הקיבולת על מנת לתת מענה לביקושים הצפויים בעתיד.

להלן פירוט פרויקטים עיקריים שנכללו בתקציב הפיתוח לשנת 2026 ואילך:

- תכנון והקמת תשתיות טרמינליות נוספות להגדלת הקיבולת של נתב"ג - 2,474 מיליון ש"ח (מתוכו מוקפא 1,730 מיליון ש"ח).
- הקמת מבנה יחידת בקרה ראשית - 853 מיליון ש"ח (מתוכו מוקפא 355 מיליון ש"ח)
- הקמת מחלף נתב"ג מערב - 409 מיליון ש"ח (במימון משותף עם משרד התחבורה) (מתוכו מוקפא 20 מיליון ש"ח).
- החלפה והתאמת מערכות המיון ומערכות הבידוק הטכנולוגי לדור מתקדם ולגידול בתנועה - 91 מיליון ש"ח (מתוכו מוקפא סך של 11.5 מיליון ש"ח).
- החלפה, שדרוג והתאמת מכונות בידוק LEVEL 3 - 91 מיליון ש"ח.
- התאמת טרמינל 1 לגידול בתנועת הנוסעים - 9.5 מיליון ש"ח.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 1 - כללי (המשך)

##### 1. תוכנית מתאר לנתב"ג (תמ"א 2/4 ו-2/4 א/)

במסגרת הרחבת נתב"ג לצורך מתן מענה לביקושים, אישרה ממשלת ישראל בשנת 1997 את תמ"א 2/4 ותמ"א 2/4 א/ (להלן: "התכנית") לאחר שהומלצו לאישור על ידי המועצה הארצית לתכנון ובנייה. כתנאי לאישור התוכנית, חתמה הרשות על כתב שיפוי מלא לתשלום פיצויים לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה.

במהלך שנת 2000 הוגשו כ-6,000 תביעות לפיצויים, בכללן של עיריות חולון ואור יהודה. בעקבות פס"ד של בית המשפט העליון בערעור מנהלי, רשות שדות התעופה נ' טויטו, שקיבל כמעט באופן מלא את ערעור הרשות, נזנחו מרבית התביעות שהוגשו בגין אישורה של תמ"א 2/4. בהתאם להסכמי פשרה עם המושבים בארות יצחק וצפריה שילמה הרשות 28.5 מיליון ש"ח, הכוללים מיגוונים אקוסטיים, ונותרו מעט מאד הליכים שמתבררים כעת באופן פרטני, בראשם תביעת עיריית חולון המתבררת בפני שמאית שמונתה על ידי ועדת הערר. ראה באור 22ב' בדבר החשיפה לתביעות אפשריות מכוח אישור התוכנית.

##### 2. תוכנית מתאר לשדה תעופה מחניים (תת"ל 75)

במרץ 2021 אושרה תת"ל 75 בממשלה. טרם אישור התוכנית ועל מנת לאפשר את קידום התוכנית נחתם הסכם עם קיבוץ מחניים לפיו הרשות תממן את עלות המיגון האקוסטי למבנים זכאים בכפוף להסרת התנגדותם לתוכנית בתחום קווי הרעש המזכים במיגון אקוסטי. בנוסף, בדצמבר 2020, וכתנאי להעברת התוכנית לאישור הממשלה, חתמה הרשות על כתב שיפוי לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה. בהתאם לחוק, ניתן להגיש תביעות בתוך 3 שנים מאישור התוכנית. ראה באור 22ב' בדבר החשיפה לתביעות אפשריות מכוח אישור התוכנית.

##### ח. תוכנית מתאר לשדה תעופה הרצליה (תמ"א 15/ב)

הרשות קידמה במועצה הארצית את תמ"א 15/ב תוכנית זמנית להסדרת הפעילות בשדה תעופה הרצליה, שאושרה על ידי הממשלה בחודש פברואר 2022. אישור התוכנית התאפשר רק לאחר שמועצת הרשות אישרה בחודש אוקטובר 2019 כתב שיפוי מוגבל בסך של עד 300 מיליון ש"ח. משרד האוצר התחייב להשלמת השיפוי ככל שיידרש מעל הסכום שהתחייבה הרשות. ראה באור 22ב' בדבר החשיפה לתביעות אפשריות מכוח אישור התוכנית.

##### ט. תוכנית מפורטת לשדה תעופה חיפה (תת"ל 80א)

הרשות קידמה תכנית תשתית לאומית ("תת"ל 80א") שתאפשר קליטה חלקית וזמנית של פעילות התעופה הכללית המתקיימת בשדה תעופה הרצליה, זאת עד להקמת שדה תעופה קבוע עבור התעופה הכללית. התוכנית כוללת התניה לחובת הפקדה של כתב שיפוי מלא בגין תביעות צפויות מכוח סעיף 197 לחוק התכנון והבניה. כתב השיפוי לתכנית נמסר בחודש יולי 2022. התוכנית אושרה על ידי הממשלה בחודש ינואר 2024 והוגשו שתי עתירות לבג"ץ כנגד אישור התוכנית. ראה באור 22ב' בדבר החשיפה לתביעות אפשריות מכוח אישור התוכנית.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 1 - כללי (המשך)

##### י. תוכנית לפיתוח האזור הצפוני בנתב"ג

בפברואר 2022 אושרה בוועדה המחוזית תוכנית לפיתוח האזור הצפוני בנתב"ג. כתנאי לאישור התוכנית בוועדה הפקידה הרשות כתב שיפוי כנגד תביעות אפשרויות לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה שיוגשו כנגד הוועדה. ראה באור 22ב' בדבר החשיפה לתביעות אפשרויות מכח אישור התכנית.

##### יא. תמ"א 2/4 - תיקון מספר 3

המועצה הארצית לתכנון ובניה, אישרה ביום 7 בנובמבר 2023 את תיקון מס' 3 לתמ"א 2/4 שיבטל את תבנית התפעול הקבועה כיום בתמ"א המקשה על תפעול נתב"ג ופוגעת בקיבולת האווירית שלו. עם ביטול תבנית התפעול, ינקטו אמצעי הגבלה חלופיים שיאפשרו לרש"ת הפעלת שיקול הדעת באשר לאופן חלוקת הטיסות במרחב, בכפוף לתבנית התפעול המבצעי שתקבע על ידי מנהל רת"א. במקביל, התיקון לתמ"א יגביל את הרעש המרבי שייגרם לסביבה מפעילות נתב"ג. בהתאם להחלטת המועצה הארצית, כניסתו של התיקון לתוקף, לאחר אישור הממשלה, מותנה באישור תקנות למכסות רעש המקודמות על ידי רת"א, בתיאום עם הרשות. כתנאי לאישור התכנית בממשלה, יידרש כתב שיפוי כנגד תביעות אפשרויות לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה שיוגשו כנגד הוועדות המצויות בתחום ההשפעה על התכנית. מועצת הרשות קיימה דיון בנושא בחודש ינואר 2024 והחליטה לא למסור כתב שיפוי לתכנית. בהתאם פנו יו"ר ומנכ"ל הרשות לשרי התחבורה והאוצר, מספר פעמים, על מנת שימציאו מקור תקציבי לכתב השיפוי, שיאפשר את אישור התכנית וכן מקור תקציבי לביצוע מיגון אקוסטי בהתאם לקריטריונים שנקבעו בתכנית. עד כה לא נענו פניות הרשות בנושא. בהקשר זה יצוין כי הרשות הגישה הערותיה לנוסח תקנות מכסות הרעש אשר הציעה רת"א ודיון בנושא טרם נקבע. התקיימו מספר ישיבות בנושא, אך למועד אישור הדוחות הכספיים טרם התקבלה החלטה.

##### יב. העברת פעילות התעופה הכללית משדה תעופה הרצליה לשדה תעופה חיפה

בהתאם להחלטת המועצה הארצית לתכנון ובניה מחודש דצמבר 2018, תוכנית המתאר הארצית הזמנית המקודמת בימים אלו לשדה תעופה הרצליה תפקע עם אישור תוכנית לפיתוח למגורים או הוצאת היתר בניה למגורים על שטח השדה או עם קבלת רישיון הפעלה לשדה תעופה חלופי לתעופה הכללית, לפי המוקדם מבין המועדים.

על מנת לאפשר רצף פעילות מיום הפסקת פעילות ש"ת הרצליה ועד להקמת והפעלת ש"ת חדרה מזרח, חתמה הרשות על סיכום עקרונות בחודש אוקטובר 2017 וסיכום נוסף באוגוסט 2019 עם משרד האוצר ואחרים, לפיהם שדה תעופה חיפה ישמש כפתרון זמני לתעופה הכללית. בהתאם לסיכומים נקבע שרמ"י תממן סך של 130 מיליון ש"ח לצורך הכשרת שדה תעופה חיפה לקליטת הפעילות האמורה.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 1 - כללי (המשך)

כמו כן נקבע שמשרד הביטחון יעמיד לרשות, ללא תמורה, את המקרקעין הנדרשים להעתקת הפעילות ושהרשות תבצע ותממן את עבודות הבינוי, תשלום האגרות, ההיטלים והמיסים שיוטלו על השטחים הכלולים בהסכם באמצעות דמי ההגירה שתקבל הרשות מרמ"י.

בחודש אוקטובר 2021 נחתם הסכם עקרונות בין הרשות, משרד התחבורה, משרד האוצר ורמ"י, לפיו הפסקת הפעילות של שדה התעופה הרצליה תידחה לחודש פברואר 2025, ובנוסף ניתנו ארבעה חודשי הארכה ככל שיחולו עיכובים שאינם בשליטת הרשות, כלומר הפסקת הפעילות ביום 30 ביוני 2025. לפיכך, בחודש אוגוסט 2024 נשלח מכתב מסמנכ"ל מסופים ושתפ"א למשתמשי השדה המודיע כי הפעילות התעופתית בשדה תעופה הרצליה תופסק בחודש יוני 2025. הרשות פנתה מספר פעמים למשרדי התחבורה והאוצר להארכת הפעילות של שדה תעופה הרצליה, על מנת לשמר את רצף פעילות התעופה הכללית. בחודש יולי 2025 נחתמה תוספת לסיכום עקרונות המאפשרת הארכת השימוש בשדה תעופה הרצליה עד חודש אוגוסט 2027. במקביל מתנהלת עתירה שהגישו משתמשי שדה תעופה הרצליה כנגד פינוי השדה. נקבע דיון לחודש דצמבר 2026. במקביל, בעקבות מכרזי השיווק שפרסמה רמ"י, זכו מספר יזמים שבתקופה זו מתחילים בהליכי מדידות בשטח השדה.

#### יג. שדה תעופה לתעופה הכללית חדרה מזרח (תת"ל 74)

הרשות הכינה תוכנית מפורטת לאתר חדרה מזרח, כחלופה קבועה לשדה תעופה הרצליה עבור התעופה הכללית, שמכוחה ניתן יהיה להוציא היתרי בניה הדרושים להקמת השדה. קידום התוכנית נעצר בחודש אוקטובר 2021 מסיבות שאינן בשליטת הרשות. עקרונות המימון להקמת השדה נקבעו בסיכום העקרונות מאוקטובר 2017 האמור לעיל ועל בסיסו הועברה התחייבות חשב רמ"י למימון שלב התכנון של שדה התעופה. טרם גובש הסכם למימון תכנון מפורט לביצוע ובניית שדה התעופה והעתקת הפעילות אליו משדה תעופה חיפה, לשם תועתק הפעילות באופן חלקי וזמני לאחר הפסקת פעילות שדה תעופה הרצליה. התכנית המפורטת עתידה לעלות לדיון במליאת הועדה לתשתיות לאומיות (הות"ל) לקראת העברתה להערות והשגות רק לאחר שתתקבל עמדת שרת התחבורה בנושא.

#### יד. תקנות רשות שדות התעופה – אגרות

ביום 31 בדצמבר 2008, פורסם ברשומות תיקון לתקנות רשות שדות התעופה (אגרות), התשנ"א-1991 (להלן: התקנות). תחילתן של תקנות אלה ביום 1 בינואר 2009, בנוסף ביום 15 בנובמבר 2011 אושר על ידי ועדת הכלכלה של הכנסת תיקון תקנות רשות שדות התעופה (אגרות), התשנ"א-1991.

להלן פירוט התיקונים העיקריים בתקנות:

- האגרות לתעופה הבינלאומית יעודכנו אחת לשנה החל מיום 1.1.2010 ע"פ מקדם העדכון לתעופה הבינלאומית כהגדרתו בתקנות המושפע משינוי המדד ושער החליפין.
- האגרות לתעופה הפנים ארצית יעודכנו אחת לשנה החל מיום 1.1.2010 ע"פ מקדם העדכון לתעופה הפנים ארצית כהגדרתו בתקנות המושפע משינוי המדד. נקבעו תעריפים מיוחדים לטיסות היוצאות מטרמינל 1 בשני תחומים: אגרת סבלות (תקנה 8); ואגרת נוסע יוצא (תקנה 13).

בשנת 2026 תעמוד אגרת נוסע יוצא מטרמינל 3 על סך של 33.87 דולר לכל יעד, למעט מצרים שהנוסע היוצא אליה ישלם 25.92 דולר.

בשנת 2026 אגרת נוסע יוצא בכל שדות התעופה למעט טרמינל 3 בנתב"ג, תעמוד על 15.61 דולר לנוסע יוצא.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 1 - כללי (המשך)

##### טו. העברת כספי הפנסיה התקציבית לנאמנות

במרץ 2013 נחתם הסדר נאמנות בין הרשות, הסתדרות העובדים החדשה וועדי העובדים לצורך הבטחת כספי הפנסיה התקציבית עבור כל הגמלאים ו/או העובדים המבוטחים בפנסיה תקציבית ו/או שאיריהם הזכאים לפנסיה תקציבית. הסדר הנאמנות יהיה בתוקף עד להקמת קופה מרכזית לקצבה, או עד למציאת פתרון מוסכם אחר בין הרשות לנציגות העובדים המגן על כספי הפנסיה התקציבית לזכאים לה, והכל בהתאם להסכם קיבוצי שיחתם בין הרשות לנציגי העובדים. כמו כן, הובהר בהסדר הנאמנות כי אין בו לכדי לגרוע מחובות הרשות כלפי הזכאים לפנסיה תקציבית.

להלן עיקרי כתב הנאמנות:

- כל הזכויות בחשבונות הבנק בהם מופקדים נכסי הנאמנות, יועברו מהרשות לבעלות נאמן.
- הנאמן יורשה להעביר כספים רק לחשבונות הרשות בהתאם לכתב הנאמנות.
- פעולות השקעה בתוך החשבונות יבוצעו על ידי הרשות בלבד, או מי מטעמה.
- הרשות חתמה על הודעת משכון על נכסי הנאמנות לטובת הזכאים לפנסיה תקציבית.
- תשלומי הגמלה ישולמו על ידי הרשות.
- בכל שנה, בתום 14 יום ממועד אישור הדוחות הכספיים של הרשות יערוך רו"ח המבקר של הרשות דו"ח ביחס לסך נכסי הנאמנות אל מול סך התחייבויות הרשות בגין פנסיה תקציבית. עלתה ההתחייבות על סך נכסי הנאמנות ישולם ההפרש על ידי הרשות תוך שלושה חודשים ממועד הגשת דו"ח הנאמנות השנתי. עלה שווי נכסי הנאמנות על 105% מסך ההתחייבות, יועבר ההפרש (עודף נכסי הנאמנות העולה על 105% מהתחייבויות) לרשות תוך 30 ימי עסקים.
- סיום תקופת הנאמנות הינה באחד מהמקרים הבאים:
- הקמת קופה מרכזית לקצבה (או לאחר מציאת פתרון מוסכם אחר בין הרשות לנציגות העובדים).
- סיום זכאותו של אחרון הזכאים לפנסיה תקציבית.

##### טז. השלכות מלחמת "חרבות ברזל" ו"שאגת הארי"

מאז ה-7 באוקטובר 2023, נפגעה הפעילות במתקני הרשות השונים ובנתב"ג בפרט, זאת לאור ביטולי טיסות על ידי חברות התעופה. במהלך שנת 2025, נמשכה ההתאוששות בתנועת הנוסעים וחלק מחברות התעופה הזרות חידשו טיסותיהן לישראל, ואולם אירוע נפילת הטיל ששוגר מתימן במרחב נתב"ג בתחילת חודש מאי ומלחמת "עם כלביא" שהחלה ב-13 ביוני ונמשכה 12 ימים, במהלכה הפעילות התעופתית שותקה לחלוטין, השפיעו באופן שלילי על מגמת העלייה בתנועה. במהלך החודשים שלאחר סיום המערכה מול איראן, הושבה הפעילות התעופתית לסדרה וגם חברות תעופה זרות חידשו את פעילותן בנתב"ג. עם כניסתה לתוקף של הפסקת האש בין ישראל לחמאס באוקטובר 2025, נרשמה מגמה חיובית בהיקפי התנועה.

בשנת 2025 עברו בכלל מתקני הרשות כ-18.7 מיליון נוסעים בינ"ל, עליה של כ-34% ביחס לאשתקד, וירידה בשיעור של כ-12% ביחס לשנת 2023 (המייצגת את תחזיות הרשות ערב מלחמת "חרבות ברזל").

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 1 - כללי (המשך)

במהלך שנת 2025 הרשות המשיכה במדיניות לביצוע התאמות בחוזים המסחריים בתחומי הקמעונאות וההסעדה בשל הירידה בפעילות חנויות הדיוטי פרי והזכיינים האחרים. מדיניות זו אושרה עד סוף חודש מרץ ובהתאם להחלטת מוסדות הרשות, החל מחודש אפריל שבו לחול ההוראות המקוריות של החוזים. בעקבות מבצע "עם כלביא", הוחלט על יישום חוזר של מדיניות ההתאמות בחודשים יוני-אוגוסט, כאשר במהלך החודשים ספטמבר עד דצמבר הוחלט לשוב בשנית להוראות החוזים המקוריות. עם סיום שנת 2025, ולאור תוצאות הפעילות, אושר שלא לבצע התחשבות רטרואקטיבית ולהותיר את החיובים בפועל ללא שינוי.

הכנסות הרשות בשנת 2025 הסתכמו בכ- 3,732 מיליון ש"ח, בהשוואה לכ- 2,868 מיליון ש"ח בשנת 2024, גידול בשיעור של כ-30% ולעומת כ- 3,892 מיליון ש"ח בשנת 2023 ערב המלחמה (ירידה בשיעור של כ-4%).

לאחר תום תקופת הדיווח, ביום 28 בפברואר 2026, יצאו מדינת ישראל וארה"ב במבצע משותף נגד המשטר האיראני תחת השם "שאגת הארי". איראן השיבה בירי טילים בליסטיים וכטב"מים אל ריכוזי אוכלוסיה ותשתיות בישראל ומדינות נוספות במזרח התיכון שגבו נפגעים בגוף ובנפש וכן פגיעות ברכוש.

בעקבות המבצע הורחב גיוס המילואים וכן הוכרז על מצב מיוחד בעורף שמוארך מעת לעת. כמו כן, הופעל פרק ד' לחוק שירות העבודה והוגדרה מדיניות התגוננות שכללה הגבלות על התקהלויות ושירותים, הפעלת מקומות עבודה וקיום פעילויות חינוכיות.

בעקבות האירועים נסגר המרחב האווירי של מדינת ישראל והופסקה תנועת המטוסים אל ומישראל, למעט טיסות חריגות שקיבלו את אישור הגורמים המוסמכים. החל מהיום השישי למלחמה, הופעל מתווה "חזרה בטוחה" להחזרת הנוסעים הישראלים לישראל ומספר ימים אחר כך אושרה גם הפעלת טיסות יוצאות תחת המגבלות וההנחיות של פיקוד העורף ובהיקפים מצומצמים מאד. כתוצאה מהאירועים, הושפעה באופן שלילי תנועת הנוסעים החל מיום פתיחת המבצע, ביחס למתוכנן, וכפועל יוצא נפגעו הכנסותיה התעופתיות של הרשות. בנוסף, ובהתאם להנחיות פיקוד העורף, כל חנויות הדיוטי פרי והפעילות הקמעונאית הופסקה, למעט פעילויות חיוניות בלבד הפועלות במתכונת מצומצמת. טרם התקבלה החלטה באשר לביצוע התאמות בחוזים המסחריים.

למועד אישור הדוחות הכספיים, ונוכח האירועים הבטחוניים ומבצע "שאגת הארי" שעדיין נמשך, להערכת הנהלת הרשות ייתכנו השפעות שלא ניתן לאמוד או לצפות באופן מהימן בשלב זה. לפיכך, אין ביכולתה של הרשות להעריך את מלוא היקף ההשפעה העתידית של המבצע על פעילותה ותוצאותיה העסקיות. ככל שהמבצע ימשך ו/או יסלים, עשויות להיות לכך השפעות נוספות על פעילות הרשות.

#### ביטוח צד ג' בגין סיכוני מלחמה וטרור

הרשות מבוטחת בביטוח צד ג' בגין סיכוני מלחמה וטרור באמצעות חברות ביטוח בינלאומיות בגבול אחריות של 1 מיליארד דולר. עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", התקבלה ביום 10 באוקטובר 2023 הודעת המבטח, כי משך זמן ההודעה המוקנית לו בפוליסה, להסרת אחריותו הביטוחית (הודעה בת שבעה ימים), מקוצר לפרק זמן של 48 שעות מראש. כלומר, הרשות נמצאת כיום במצב שבו המבטח רשאי להודיע לה על הפסקת הכיסוי הביטוחי האמור בתוך 48 שעות.

יצוין, כי פניות הרשות למשרד האוצר לקבלת מעטפת ביטוח מדינתית חלופית ו/או התחייבות המדינה למתן שיפוי במקרה של אירוע, סורבו.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 1 - כללי (המשך)

יח. צו תעריף המכס והפטורים ומס קנייה על טובין (תיקון מס' 6), התשמ"ד-2024

ביום 10 במרץ 2024, חתם שר האוצר על צו תעריף המכס והפטורים ומס קנייה על טובין, העוסק בעניין ביטול הפטור על מוצרי עישון בדיוטי פרי. הוראת הצו היתה כפופה לאישור של ועדת הכספים של הכנסת. תחילתו של הצו ביום 1 ביוני 2028 ובהתאם להוראת המעבר המוגדרת בצו, בתקופה שמיום 1 ביוני 2026 ועד ליום 31 במאי 2028, תרד הכמות הפטורה מ- 200 סיגריות ל- 100 סיגריות והחל מיום 1 ביוני 2028 תרד הכמות הפטורה ל- 20 סיגריות בלבד.

ביום 28 באוקטובר 2024, העבירה הרשות את עמדתה לפיה מבוקש להוריד מסדר היום של התוכנית הכלכלית לשנת 2025 את התיקון לצו המוצע, ולדחות את הטיפול בו, בשלב זה, לתוכנית הכלכלית לשנת 2026. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2266 מיום 31 באוקטובר 2024, קיימה ועדת הכספים דיון בנושא ביום 27 במאי 2025 ובהתאם להחלטתה פורסם ביום 8 ביוני 2025 צו תעריף המכס והפטורים ומס קנייה על טובין (תיקון מס' 9), התשפ"ה-2025. עפ"י הוראות הצו יישום השלב הראשון של ביטול הפטור יחל ביום 16 בינואר 2027 (נדחה מיוני 2026) ויישום השלב השני יחל ביום 1 ביוני 2028.

להערכת הנהלת הרשות, להוראת הצו צפויה, החל מיום 16 בינואר 2027, השפעה שלילית על הכנסותיה של הרשות אשר תגבר מיום 1 ביוני 2028.

#### יט. הגדרות

בדוחות כספיים אלה -

- |                    |   |
|--------------------|---|
| (1) הרשות -        | רשות שדות התעופה בישראל.                                |
| (2) צדדים קשורים - | כהגדרתם ב- IAS 24.                                      |
| (3) מדד -          | מדד המחירים לצרכן כפי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. |
| (4) דולר -         | דולר של ארה"ב.  |

#### באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

עיקרי המדיניות החשבונאית המפורטים בהמשך יושמו באופן עקבי לגבי כל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות כספיים אלה.

#### א. בסיס הצגת הדוחות הכספיים

הדוחות הכספיים ערוכים בהתאם לתקני דיווח כספי בינלאומיים (להלן - IFRS).

הדוחות הכספיים של הרשות ערוכים על בסיס העלות, למעט: נכסים פיננסיים הנמדדים בשווי הוגן דרך רווח כולל אחר; נכסים והתחייבויות פיננסיות (כולל מכשירים נגזרים) המוצגים בשווי הוגן דרך רווח והפסד והתחייבויות בגין הטבות לעובדים המוצגות על בסיס ערכן האקטוארי.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

##### ב. תקופת המחזור התפעולי

תקופת המחזור התפעולי הרגיל של הרשות הינה 12 חודשים. הנכסים השוטפים וההתחייבויות השוטפות כוללים פריטים המיועדים והצפויים להתממש במהלך תקופת המחזור התפעולי הרגיל של הרשות.

##### ג. מטבע הפעילות, מטבע ההצגה ומטבע חוץ

###### (1) מטבע הפעילות ומטבע ההצגה

הדוחות הכספיים מוצגים בש"ח, שהינו מטבע הפעילות של הרשות. מטבע הפעילות הינו המטבע של הסביבה העיקרית שבה פועלת הרשות. הרשות מציגה את המידע הכספי במיליוני ש"ח.

###### (2) עסקאות, נכסים והתחייבויות במטבע חוץ

עסקאות הנקובות במטבע חוץ (מטבע השונה מהשקל) נרשמות עם ההכרה הראשונית בהן לפי שער החליפין במועד העסקה. לאחר ההכרה הראשונית, נכסים והתחייבויות כספיים הנקובים במטבע חוץ מתורגמים בכל תאריך דיווח לשקלים לפי שער החליפין במועד זה. הפרשי שער, למעט אלה המהוונים לנכסים כשירים או נזקפים להון בעסקאות גידור, נזקפים לרווח או הפסד.

נכסים והתחייבויות לא כספיים הנקובים במטבע חוץ המוצגים לפי עלות מתורגמים לפי שער החליפין במועד העסקה. נכסים והתחייבויות לא כספיים הנקובים במטבע חוץ המוצגים לפי שווי הוגן מתורגמים לשקלים בהתאם לשער החליפין במועד שבו נקבע השווי ההוגן.

###### (3) פריטים כספיים צמודי מדד

נכסים והתחייבויות כספיים הצמודים על פי תנאיהם לשינויים במדד המחירים לצרכן בישראל (להלן - "המדד") מתואמים לפי המדד הרלוונטי, בכל תאריך דיווח, בהתאם לתנאי ההסכם. הפרשי הצמדה הנובעים מההתאמה כאמור נזקפים לרווח והפסד.

##### ד. מזומנים ושווי מזומנים

מזומנים ושווי מזומנים כוללים השקעות שנזילותן גבוהה, לרבות פקדונות בתאגידים בנקאיים לזמן קצר, שתקופתם המקורית אינה עולה על שלושה חודשים ממועד ההשקעה ואשר אינם מוגבלים בשעבוד.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

ה. מכשירים פיננסיים

##### (1) נכסים פיננסיים

##### נכסים פיננסיים הנמדדים בעלות מופחתת

נכסים פיננסיים הנמדדים בעלות מופחתת כוללים הלוואות וחייבים אשר מקיימים את שני התנאים המצטברים הבאים:

- הנכס מוחזק במסגרת מודל עסקי שמטרתו היא להחזיק בנכסים על מנת לגבות את תזרימי המזומנים החוזיים הנובעים מהם.
- על פי התנאים החוזיים של הנכס הפיננסי, הרשות זכאית, במועדים מוגדרים, לקבל תזרימי מזומנים המהווים אך ורק תשלומי קרן ותשלומי ריבית על יתרת הקרן.

ההלוואות והחייבים מוכרים לראשונה לפי שווי הוגן בתוספת עלויות עסקה המיוחסות ישירות. לאחר ההכרה הראשונית, הלוואות וחייבים נמדדים לפי העלות המופחתת, תוך שימוש בשיטת הריבית האפקטיבית.

הרשות בוחנת בכל מועד דיווח את ההפרשה להפסד בגין מכשירים פיננסיים הנמדדים בעלות מופחתת. ירידת הערך נזקפת לרווח או הפסד כנגד הפרשה. לרשות נכסים פיננסיים בעלי תקופות אשראי קצרות (כגון לקוחות) בגינם היא מיישמת את ההקלה שנקבעה במודל, קרי הרשות מודדת את ההפרשה להפסד בסכום השווה להפסדי אשראי חוזיים לאורך כל חי המכשיר.

##### נכסים פיננסיים הנמדדים בשווי הוגן

נכסים פיננסיים הנמדדים בשווי הוגן כוללים השקעות במכשירים הוניים וכן מכשירי חוב אשר אינם עומדים בקריטריונים שפורטו לעיל. בקבוצה זו נכללות השקעות בניירות ערך סחירים הנמדדות בשווי הוגן דרך רווח או הפסד.

##### (2) התחייבויות פיננסיות

התחייבויות פיננסיות הנמדדות בעלות מופחתת כוללות הלוואות ואשראי נושאי ריבית, אשראי ספקים וזכאים אחרים. במועד ההכרה לראשונה, התחייבויות פיננסיות אלה נמדדות בשווי הוגן בניכוי עלויות עסקה המיוחסות ישירות. לאחר ההכרה הראשונית, ההלוואות והאשראי הנ"ל נמדדים בעלות מופחתת, תוך שימוש בשיטת הריבית האפקטיבית.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

#### (3) מכשירים פיננסיים נגזרים, לצרכי גידור (הגנה)

הרשות מבצעת לעיתים התקשרויות במכשירים פיננסיים נגזרים כגון חוזי אקדמה (Forward) בגין מטבע חוץ על מנת להגן על עצמה מפני הסיכונים הכרוכים בתנודות בשערי החליפין של מטבע חוץ. עסקאות ההגנה כאמור נועדו לגדר את השינויים בתזרימי המזומנים המתייחסים להכנסות הרשות מאגרות ושירותים בתעופה הבינלאומית המתקבלים בדולרים וכן בגין הכנסותיה המסחריות הצמודות לדולר.

עסקאות גידור כשירות לחשבונאות גידור בין היתר כאשר במועד יצירת הגידור קיים ייעוד ותיעוד פורמלי של יחסי הגידור ושל מטרת ניהול הסיכונים והאסטרטגיה של הרשות לביצוע הגידור. הגידור נבחן על בסיס מתמשך ונקבע בפועל שהוא בעל אפקטיביות גבוהה במהלך תקופת הדיווח הכספי שאליה הוא מתייחס.

#### גידור תזרימי מזומנים

מכשירים פיננסיים נגזרים נמדדים בשווי הוגן. החלק האפקטיבי של השינויים בשווי ההוגן של המכשיר המגדר מוכר ברווח (הפסד) כולל אחר בעוד שהחלק הלא אפקטיבי נוקף מיידית לרווח או הפסד.

רווח (הפסד) כולל אחר מועבר לרווח או הפסד כאשר תוצאות עסקת הגידור נזקפות לרווח או הפסד. כאשר הפריט המגודר הוא נכס או התחייבות לא פיננסיים, עלותם כוללת גם את סכום הרווח (ההפסד) מהמכשיר המגדר.

#### 1. מלאי חומרי אחזקה

מלאי נמדד לפי הנמוך מבין עלות או שווי מימוש נטו. עלות המלאי כוללת את ההוצאות לרכישת המלאי ולהבאתו למקומו ולמצבו הנוכחיים. הרשות בוחנת מדי תקופה את מצב המלאי וגילו ומבצעת הפרשות למלאי איטי בהתאמה. העלות נקבעת לפי שיטת הממוצע המשוקלל.

#### 2. חכירות

הרשות מטפלת בחוזה חכירה כאשר בהתאם לתנאי החוזה מועברת זכות לשלוט בנכס מזוהה לתקופת זמן בעבור תמורה. תקופת החכירה מוגדרת כתקופה שבה החכירה אינה ניתנת לביטול, יחד עם תקופת המכוסות על ידי אופציה להאריך את החכירה כאשר ודאי באופן סביר שהאופציה להארכה תמומש.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

##### הרשות כחוכר

בעסקאות בהן הרשות מהווה חוכר היא מכירה במועד התחילה בחכירה בנכס זכות שימוש כנגד התחייבות בגין חכירה, וזאת למעט עסקאות חכירה לתקופה של עד 12 חודשים ועסקאות חכירה בהן נכס הבסיס בעל ערך נמוך, בהן בחרה הרשות להכיר בתשלומי החכירה כהוצאה ברווח או הפסד בקו ישר על פני תקופת החכירה.

במועד התחילה התחייבות בגין חכירה כוללת את כל תשלומי החכירה שטרם שולמו מהוונים בשיעור הריבית התוספתי של הרשות (שיעור היוון של 2%). תשלומי חכירה משתנים אשר מבוססים על ביצוע או שימוש ואינם תלויים במדד או בריבית, אינם מהוונים ומוכרים כהוצאה במועד היווצרותם. לאחר מועד התחילה מודדת הרשות את ההתחייבות בגין חכירה בשיטת הריבית האפקטיבית.

נכס זכות השימוש במועד התחילה מוכר בגובה ההתחייבות בגין חכירה בתוספת תשלומי חכירה ששולמו במועד התחילה או לפניו ובתוספת של עלויות עסקה שהתהוו. נכס זכות השימוש נמדד במודל העלות ומופחת לאורך החיים השימושיים שלו, או תקופת החכירה לפי הקצר שבהם. כאשר מתקיימים סימנים לירידת ערך, בוחנת הרשות ירידת ערך לנכס זכות השימוש בהתאם להוראות IAS 36.

נכסי זכות השימוש של הרשות כוללים רכבים תפעוליים אשר מופחתים על פני תקופה של 3 שנים. יובהר, כי הסכמי החכירה של הרשות עם רמ"י (ראה באור 15 ב.), כוללים תשלומי חכירה משתנים בלבד ולפיכך לא מוצגת בגינם התחייבות בגין חכירה בדוחות הכספיים.

##### הרשות כמחכיר

המבחנים לסיווג חכירה כמימונית או כתפעולית מבוססים על מהות העסקה ולא על פי צורת החוזה והם נבחנים במועד ההתקשרות על פי הכללים שנקבעו ב-IFRS16.

##### חכירות תפעוליות

עסקת חכירה בה לא מועברים באופן ממשי כל הסיכונים וההטבות הקשורים לבעלות על הנכס, מסווגת כחכירה תפעולית. תקבולי החכירה מוכרים כהכנסה ברווח או הפסד בקו ישר על פני תקופת החכירה. עלויות ישירות שהתהוו בגין הסכם החכירה, מתווספות לעלות הנכס המוכר ומוכרות כהוצאה לאורך תקופת החכירה לפי אותו בסיס.

##### ח. רכוש קבוע

פריטי רכוש קבוע מוצגים בדוח על המצב הכספי לפי העלות בתוספת עלויות רכישה ישירות, בניכוי הפחת שנצבר, הפסדים מירידת ערך שנצברו ומענקי ההשקעה שהתקבלו בגין הנכסים. העלות של נכסים שהוקמו באופן עצמאי כוללת את החומרים ושכר העבודה הישיר, וכן כל עלות נוספות אשר ניתן לייחס במישרין להבאת הנכס למיקום ולמצב הדרושים על מנת שיוכל לפעול באופן שאליו התכוונה ההנהלה. שיפורים ושכלולים נזקפים לעלות הנכסים ואילו הוצאות אחזקה ותיקונים נזקפות לרווח והפסד עם התהוותם.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

נכס מופחת החל מהמועד בו הנכס מוכן לשימושו המיועד תוך הבאה בחשבון של ערך שייר צפוי בתום החיים השימושיים. הפחת מחושב בשיעורים שנתיים שווים לאורך תקופת החיים השימושיים בנכס, כדלקמן:

	<u>%</u>
מבנים	2.5
מסלול וגשרים	4 - 5
ציוד	7 - 15
מחשבים ותוכנות	33

#### ט. רכוש אחר

הרכוש האחר של הרשות כולל עלות בגין הפרשה לתביעות לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבנייה (ראה באור 12). הרשות בוחנת ירידת ערך של הרכוש האחר כאשר מתקיימים סימנים המצביעים על כך שיתכן שחלה ירידת ערך בהתאם להוראות IAS 36. שינויים באומדן הרשות, לסכומים שהרשות צפויה לשלם בגין התביעות לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבנייה, נזקפים במלואם כנגד הרכוש האחר, אלא אם הקיטון בהתחייבות עולה על הערך בספרים של הנכס, ובמקרה זה הרשות מכירה בעודף מיידית ברווח או הפסד, כמוסבר להלן.

#### י. ירידת ערך נכסים לא פיננסיים

הרשות בוחנת את הצורך בירידת ערך נכסים לא פיננסיים כאשר ישנם סימנים כתוצאה מאירועים או שינויים בנסיבות המצביעים על כך שהיתרה בדוחות הכספיים אינה בר-ת-השבה.

במקרים בהם היתרה בדוחות הכספיים של הנכסים הלא פיננסיים עולה על הסכום בר-ההשבה שלהם, מופחתים הנכסים לסכום בר-ההשבה שלהם. הסכום בר-ההשבה הינו הגבוה מבין שווי הוגן בניכוי עלויות למימוש ושווי שימוש. בהערכת שווי השימוש מהוונים תזרימי המזומנים הצפויים לפי שיעור ניכיון לפני מס המשקף את הסיכונים הספציפיים לכל נכס ואת הערך הזמן של הכסף. בגין נכס שאינו מייצר תזרימי מזומנים עצמאיים נקבע הסכום בר-ההשבה עבור היחידה מניבת המזומנים שאליה שייך הנכס. הפסדים מירידת ערך נזקפים לרווח או הפסד. הפסד מירידת ערך של נכס, מבוטל רק כאשר חלו שינויים באומדנים ששימשו בקביעת הסכום בר-ההשבה של הנכס מהמועד בו הוכר לאחרונה ההפסד מירידת הערך.

#### יא. התחייבות בשל הטבות לעובדים

##### (1) הטבות לעובדים לטווח קצר

הטבות לעובדים לזמן קצר הינן הטבות אשר חזויות להיות מסולקות במלואן בתקופה של שנה לאחר תום תקופת הדיווח השנתית שבה העובדים מספקים את השירותים המתייחסים. הטבות אלו כוללות בעיקר שכר עבודה והפרשות סוציאליות נלוות מקובלות, ימי חופשה והבראה. התחייבויות בגין הטבות לעובדים לזמן קצר נמדדות על בסיס לא מהוון וההוצאות בגין נזקפות לרווח והפסד בתקופה בה ניתנו השירותים על ידי העובדים. תוספות שכר מוכרות כאשר לרשות מחויבות משפטית או משתמעת לשלם אותן בגין שירות שניתן על ידי העובד בעבר וניתן לאמוד באופן מהימן את הסכום לתשלום.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### **באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)**

##### **(2) הטבות לאחר סיום העסקה**

לרשות תוכניות להפקדה מוגדרת, בהתאם לסעיף 14 לחוק פיצויי פיטורין שלפיהן הרשות משלמת באופן קבוע תשלומים מבלי שתהיה לה מחויבות משפטית או משתמעת לשלם תשלומים נוספים גם אם בקרן לא הצטברו סכומים מספיקים כדי לשלם את כל ההטבות לעובד המתייחסות לשירות העובד בתקופה השוטפת ובתקופות קודמות. הפקדות לתוכנית להפקדה מוגדרת מוכרות כהוצאה בעת ההפקדה לתוכנית במקביל לקבלת שירותי העבודה מהעובד ולא נדרשת הפרשה נוספת בדוחות הכספיים.

כמו כן מפעילה הרשות תוכנית להטבה מוגדרת - תשלום פנסיה תקציבית, מענק אי ניצול ימי מחלה ותשלום שי לחג לפנסיונרים. הוצאות בגין תכנית להטבה מוגדרת נזקפות לדוח רווח והפסד בהתאם לשיטת יחידת הזכאות החזויה תוך שימוש בהערכות אקטואריות המתבצעות בתום כל תקופת הדיווח. החישוב האקטוארי מביא בחשבון מספר משתנים כגון: עלויות שכר עתידיות ושיעור עזיבת עובדים. הערך הנוכחי של מחויבות הרשות בגין תוכנית להטבה מוגדרת נקבע באמצעות היוון תזרים המזומנים הצפוי, תוך שימוש בשיעורי היוון המבוססים על תשואה לפדיון של אגרות חוב קונצרניות באיכות גבוהה לתקופה המתאימה למח"מ של ההתחייבות.

נכסי תוכנית הם נכסים המוחזקים על ידי קרן נפרדת מהרשות, אינם זמינים לנושי הרשות ולא ניתן לשלם לרשות. ביום 17 במרץ 2013, נחתם הסדר נאמנות בין הרשות לבין הסתדרות העובדים וועדי העובדים לפיו העבירה הרשות את הכספים המיועדים לפנסיה תקציבית לנאמנות, וזאת עד להקמת קופה מרכזית לקצבה. נכסי הנאמנות עונים על התנאים להגדרתם כנכסי תוכנית.

התחייבות הרשות בגין תוכנית הטבה מוגדרת המוצגת בדוח על המצב הכספי מייצגת את הערך הנוכחי של המחויבות בגין ההטבה המוגדרת בניכוי השווי ההוגן של נכסי תוכנית. מדידות מחדש כוללות רווחים והפסדים אקטואריים וכן את התשואה על נכסי תוכנית בניכוי מרכיב הריבית. מדידות מחדש נזקפות לרווח כולל אחר בתקופת התהוותם.

##### **(3) הטבות בגין פיטורין**

הטבות בגין פיטורין נזקפות כהוצאה כאשר הרשות התחייבה, ללא אפשרות ממשית לביטול, לפיטורי עובדים לפני הגעתם לגיל הפרישה המקובל על פי תוכנית פורמלית מפורטת. הטבות הניתנות לעובדים בפרישה מרצון נזקפות כאשר הרשות הציעה לעובדים תוכנית המעודדת פרישה מרצון, צפוי שההצעה תתקבל וניתן לאמוד באופן מהימן את מספר הנענים להצעה.

#### **יב. הפרשות**

הפרשה בהתאם ל- IAS37 מוכרת כאשר לרשות קיימת מחויבות בהווה (משפטית או משתמעת) כתוצאה מאירוע שהתרחש בעבר, צפוי שיידרש שימוש במשאבים כלכליים על מנת לסלק את המחויבות וניתן לאמוד אותה באופן מהימן. כאשר הרשות צופה שחלק או כל ההוצאה תוחזר לרשות, כגון בחוזה ביטוח, ההחזר יוכר כנכס נפרד, רק במועד בו קיימת וודאות למעשה לקבלת הנכס. ההוצאה תוכר בדוח רווח או הפסד בניכוי החזר ההוצאה.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

##### יג. הכרה בהכנסה

הכנסות מחוזים עם לקוחות מוכרות ברווח והפסד כאשר השליטה בנכס או בשירות מועברות ללקוח. מחיר העסקה הוא סכום התמורה שצפוי להתקבל בהתאם לתנאי החוזה, בניכוי הסכומים שנגבו לטובת צדדים שלישיים (כגון מסים). הכנסה מוכרת ברווח או הפסד עד למידה שצפוי שההטבות הכלכליות יזרמו לרשות, וכן ההכנסה והעלויות, אם רלוונטי, ניתנות למדידה מהימנה.

##### הכנסות ממתן שירותים בתעופה (לרבות אגרות)

הכנסות ממתן שירותים מוכרות לאורך זמן, על פני התקופה בה הלקוח מקבל וצורך את ההטבות המופקות על ידי ביצועי הרשות. ההכנסות מוכרות בהתאם לתקופות הדיווח שבהן סופקו השירותים. הרשות גובה תשלום מחברות התעופה בהתאם לתנאי התשלום שנקבעו בתקנות האגרות, 15 יום ממועד החיוב בתעופה בינלאומית ו-30 יום ממועד החיוב בתעופה פנים ארצית.

##### הכנסות מהסדרי זיכיון למתן שירותים

בתקופת התפעול של הנכסים תחת הסדרי זיכיון כאמור, הרשות מכירה בהכנסות מתפעול הנכסים על פני תקופת מתן השרות מאחר והלקוחות מקבלים וצורכים בו זמנית את ההטבות המופקות על ידי ביצועי הרשות ככל שהרשות מבצעת. התשלומים מהלקוחות בגין מתן השרות כאמור מתקבלים באופן שוטף, בקצב מתן השירותים.

##### יד. היוון עלויות אשראי

הרשות מהווה עלויות אשראי הקשורות לרכישה, הקמה או ייצור של נכסים כשירים אשר נדרשת תקופת זמן משמעותית להכנתם, לשימוש המיועד או מכירתם. היוון עלויות אשראי מתחיל במועד שבו הוצאו עלויות בגין הנכס עצמו, התחילו הפעולות להכנת הנכס ונגרמו עלויות אשראי, ומסתיים כאשר הושלמו מהותית כל הפעולות להכנת הנכס הכשיר לשימוש המיועד או למכירתו.

##### טו. מסים על הכנסה

הוצאות המס בגין מסים שוטפים או נדחים נזקפות לדוח רווח והפסד, למעט אם הן מתייחסות לפריטים הנזקפים לרווח כולל אחר או ישירות להון. במקרים אלה השפעת המס אף היא נזקפת לסעיף המתייחס ברווח כולל אחר או בהון.

##### (1) מסים שוטפים

חבות מס שוטפת נקבעת תוך שימוש בשיעורי המס וחוקי המס שחוקקו או אשר חקיקתם הושלמה למעשה, עד לתאריך הדיווח, וכן התאמות נדרשות בקשר לחבות המס לתשלום בגין שנים קודמות.

##### (2) מסים נדחים

מסים נדחים מחושבים בגין הפרשים זמניים בין הסכומים הנכללים בדוחות הכספיים לבין הסכומים המובאים בחשבון לצורכי מס. יתרות המסים הנדחים מחושבות לפי שיעור המס הצפוי לחול כאשר הנכס ימומש או ההתחייבות תסולק, בהתבסס על חוקי המס שחוקקו או אשר חקיקתם הושלמה למעשה עד לתאריך הדיווח.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### **באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)**

בכל תאריך דיווח נכסי מסים נדחים נבחנים ובמידה שלא צפוי ניצולם הם מופחתים. במקביל, הפרשים זמניים (כגון הפסדים מועברים לצורכי מס) בגינם לא הוכרו נכסי מסים נדחים, נבחנים ובמידה שניצולם צפוי מוכר נכס מס נדחה מתאים.

נכסי מסים נדחים והתחייבויות מסים נדחים מוצגים בדוח על המצב הכספי כנכסים לא שוטפים והתחייבויות לא שוטפות, בהתאמה. מסים נדחים מקוזזים בדוח על המצב הכספי אם קיימת זכות חוקית בת אכיפה המאפשרת קיזוז נכס מס שוטף כנגד התחייבות מס שוטפת והמסים הנדחים מתייחסים לאותה ישות החייבת במס ולאותה רשות מס.

#### **טז. גילוי לתקני IFRS חדשים בתקופה שלפני יישום**

#### **תקן דיווח כספי בינלאומי IFRS18 - "הצגה וגילוי בדוחות הכספיים"**

בחודש אפריל 2024 פרסם המוסד הבינלאומי לתקינה בחשבונאות את תקן דיווח כספי בינלאומי IFRS18 - "הצגה וגילוי בדוחות הכספיים" אשר מחליף את תקן חשבונאות בינלאומי IAS1 - "הצגת דוחות כספיים".

מטרת התקן החדש הינה לשפר את יכולת ההשוואה והשקיפות בדוחות הכספיים. התקן החדש יכלול דרישות קיימות של IAS1 ודרישות חדשות להצגה בדוח רווח והפסד, לרבות הצגת סכומים וסיכומי משנה אשר נדרשים בהתאם לתקן, מתן גילוי על מדדי ביצוע המוגדרים על ידי ההנהלה ודרישות חדשות להקבצה ופיצול של מידע פיננסי.

התקן אינו משנה את הוראות ההכרה והמדידה של פריטים בדוחות הכספיים. עם זאת, מאחר ופריטים בדוח רווח והפסד יסווגו לאחת מחמש קטגוריות (פעילות תפעולית, פעילות השקעה, פעילות מימון, מסים על הכנסה ופעילות שהופסקה) הוא עשוי לשנות את הרווח התפעולי של הישות.

התקן החדש ייושם למפרע החל מתקופות שנתיות המתחילות ביום 1 בינואר 2027 או לאחריו. יישום מוקדם אפשרי תוך מתן גילוי. הרשות בוחנת את השפעת התקן החדש על הדוחות הכספיים.

#### **באור 3 - עיקרי השיקולים, האומדנים וההנחות בעריכת הדוחות הכספיים**

בעת עריכת הדוחות הכספיים, נדרשת ההנהלה, במקרים מסויימים, להפעיל שיקול דעת נרחב בנוגע לאומדנים, הערכות והנחות המשפיעים על יישום המדיניות החשבונאית ועל הסכומים המדווחים של נכסים, התחייבויות, הכנסות והוצאות. האומדנים וההנחות שבבסיסם נסקרים באופן שוטף. השינויים באומדנים החשבונאיים נוקפים בתקופה בה נעשה השינוי באומדן.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 3 - עיקרי השיקולים, האומדנים וההנחות בעריכת הדוחות הכספיים (המשך)

להלן ההנחות העיקריות שנעשו והאומדנים הקריטיים שחושבו בעריכת הדוחות הכספיים:

#### תביעות משפטיות

בהערכות סיכויי תוצאות התביעות המשפטיות שהוגשו נגד הרשות הסתמכה הרשות על חוות דעת של יועציה המשפטיים. הערכות אלה של היועצים המשפטיים מתבססות על מיטב שיפוטם המקצועי, בהתחשב בשלב בו מצויים ההליכים, וכן על ניסיון המשפטי שנצבר בנושאים השונים. מאחר שתוצאות התביעות תקבענה בתי המשפט, עלולות תוצאות אלה להיות שונות מהערכות אלה.

#### הטבות בגין פנסיה והטבות אחרות לאחר סיום העסקה

התחייבות בגין תוכניות להטבה מוגדרת לאחר סיום העסקה נקבעת תוך שימוש בטכניקות הערכה אקטואריות. חישוב ההתחייבות כרוך בקביעת הנחות בין השאר לגבי שיעורי היוון, שיעור עליית השכר ושיעורי תחלופת עובדים. יתרת ההתחייבות עשויה להיות מושפעת בצורה משמעותית בגין שינויים באומדנים אלו.

#### נכסי מסים נדחים

נכסי מסים נדחים מוכרים בגין הפסדים מועברים לצורכי מס ובגין הפרשים זמניים ניתנים לניכוי, שטרם נוצלו, אם צפוי שתהיה הכנסה חייבת עתידית שכנגדה ניתן יהיה לנצלם. נדרש אומדן של ההנהלה על מנת לקבוע את סכום נכס המסים הנדחים שניתן להכיר בו בהתבסס על העיתוי, סכום ההכנסה החייבת במס הצפויה, מקורה ואסטרטגיית תכנון המס.

#### באור 4א - מזומנים ושווי מזומנים

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	ההרכב:
214	475	לא צמודים
87	205	במטבע חוץ (דולר ארה"ב)
1	4	במטבע חוץ (אחר)
<u>302</u>	<u>684</u>	

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 4 - מזומנים והשקעות מיועדות**

א. ההרכב:

ליום 31	ליום 31	
בדצמבר	בדצמבר	
2024	2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
14	118	<u>מזומנים ושווי מזומנים</u>
-	1	ללא הצמדה
14	119	במטבע חוץ (דולר ארה"ב)
256	437	<u>ניירות ערך סחירים</u>
224	326	אגרות חוב ממשלתיות
175	343	אגרות חוב קונצרניות
7	75	מניות
662	1,181	קרנות כספיות
676	1,300	

ב. בהתאם להחלטות מועצת הרשות מחודשים ספטמבר 2023 ומרץ 2025, יועדו כספים שמקורם בעודפי יעודה, בסך 619 מיליון ש"ח ו-499 מיליון ש"ח, בהתאמה, לחשבון ייעודי לטובת השלמת מחויבות אקטוארית, ככל שידרש. כספים אלה מנוהלים תחת מדיניות ההשקעה של תיקי היעודה.

**באור 5 - השקעות לזמן קצר**

ההרכב:

ליום 31	ליום 31	שיעור
בדצמבר	בדצמבר	ריבית
2024	2025	%
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
55	235	4.5-5.2
332	359	
281	239	
4	35	
159	47	
776	680	
831	915	

פקדונות בתאגידים בנקאיים  
ללא הצמדה

ניירות ערך סחירים  
אגרות חוב ממשלתיות  
אגרות חוב קונצרניות  
מניות  
קרנות כספיות

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 6 - מכשירים פיננסיים נגזרים

א. הרשות התקשרה עם תאגידים בנקאיים בעסקאות עתידיות על שער החליפין של הדולר בגין גידור תזרים מזומנים של האגרות התעופתיות הבינלאומיות הצפויות להתקיים ברמת סבירות גבוהה. על פי תקנות רשות שדות התעופה, תעריף האגרות נקבע ב- 1 באוקטובר עבור השנה העוקבת, וזאת על פי שער החליפין ב- 15 בספטמבר. הרשות פועלת לגדר את שער החליפין על מנת לצמצם את סיכוני שער החליפין מהכנסות מאגרות תעופתיות. מועצת הרשות אחראית על אישור מדיניות ניהול סיכוני השוק של הרשות ומפקחת על יישום המדיניות.

ב. להלן פירוט עסקאות אקדמה בגין גידור תזרים המזומנים של הכנסות תעופתיות :

ליום 31 בדצמבר 2025

שוי הוגן מיליוני ש"ח	שיעור ממוצע משוקלל	נכס בסיס במיליונים	מטבע	יום הפירעון
3	3.3378	23	USD	15/01/2026
1	3.3509	4	USD	30/01/2026
7	3.3386	45	USD	12/02/2026
1	3.3366	4	USD	27/02/2026
6	3.3444	38	USD	12/03/2026
1	3.3355	8	USD	31/03/2026
6	3.3421	39	USD	15/04/2026
-	3.3563	2	USD	01/05/2026
8	3.3333	52	USD	14/05/2026
1	3.3355	5	USD	29/05/2026
7	3.3341	51	USD	15/06/2026
3	3.3328	19	USD	30/06/2026
8	3.3357	56	USD	15/07/2026
3	3.3348	18	USD	31/07/2026
10	3.3318	65	USD	13/08/2026
2	3.3356	13	USD	31/08/2026
11	3.3339	73	USD	15/09/2026
1	3.3586	5	USD	30/09/2026
6	3.3489	35	USD	15/10/2026
-	3.3606	2	USD	30/10/2026
-	3.3595	1	USD	30/11/2026
85		558		סה"כ

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 6 - מכשירים פיננסיים נגזרים (המשך)**

ליום 31 בדצמבר 2024

שוי הוגן מיליוני ש"ח	שיעור ממוצע משוקלל	נכס בסיס במיליונים	מטבע	יום הפירעון
1	3.7357	8	USD	14/01/2025
1	3.6889	24	USD	15/01/2025
2	3.6866	41	USD	13/02/2025
-	3.7317	5	USD	14/02/2025
1	3.6844	29	USD	13/03/2025
1	3.6794	30	USD	10/04/2025
2	3.6761	40	USD	15/05/2025
2	3.6749	39	USD	12/06/2025
1	3.7640	10	USD	14/07/2025
2	3.6746	42	USD	15/07/2025
4	3.7030	49	USD	14/08/2025
1	3.7617	11	USD	15/08/2025
2	3.7593	11	USD	12/09/2025
4	3.7014	56	USD	15/09/2025
1	3.7552	6	USD	13/10/2025
5	3.7149	53	USD	15/10/2025
8	3.7382	55	USD	13/11/2025
-	3.7518	3	USD	14/11/2025
-	3.7495	2	USD	12/12/2025
4	3.7385	30	USD	15/12/2025
2	3.7350	19	USD	31/12/2025
<b>44</b>		<b>563</b>		סה"כ

ג. ההרכב:

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח
--	78
41	7
3	--
<b>44</b>	<b>85</b>

שוי הוגן עיסקאות הגנה בגין גידור תזרים מזומנים של הכנסות 2026

שוי הוגן עיסקאות הגנה בגין גידור תזרים מזומנים של הכנסות 2025

שוי הוגן עיסקאות הגנה בגין גידור תזרים מזומנים של הכנסות 2024

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 7 - לקוחות**

א. ההרכב:

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
53	21	חובות פתוחים (1), (2)
185	219	הכנסות לקבל
3	1	המחאות לגביה
<u>241</u>	<u>241</u>	
<u>(*) -</u>	<u>(*) -</u>	(1) בניכוי הפרשה לחובות מסופקים
<u>5</u>	<u>6</u>	(2) כולל משרדי ממשלה
		(*) נמוך ממיליון ש"ח.

**ב. ניהול סיכון אשראי לקוחות**

על מנת לצמצם את סיכון האשראי מול לקוחותיה פועלת הרשות לקבל ערבויות בנקאיות מלקוחותיה המסחריים התעופתיים, וכן מבצעת גביה באופן תדיר. ראה בהרחבה באור 24.ב. בדבר ניהול סיכונים.

הרשות מודדת את ההפרשה להפסדי אשראי בגין לקוחות לפי הסתברות לחדלות פירעון לכל אורך חיי המכשיר. הפסדי אשראי הצפויים בגין חובות לקוחות נאמדים על סמך נסיון העבר ובהתאם למאפיינים ספציפיים של לקוחות.

**באור 8 - חייבים ויתרות חובה**

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	<u>ההרכב</u> :
22	13	מוסדות
11	12	רשות מקרקעי ישראל
16	22	הוצאות מראש
<u>49</u>	<u>47</u>	

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 9 - השקעות לזמן ארוך**

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025	שיעור ריבית %	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח		<u>ההרכב:</u>
33	-	4.5	<u>פקדונות בתאגידים בנקאיים</u>
28	29	2	ללא הצמדה
61	29		בהצמדה למדד

**באור 10 - חכירות**

א. מידע לגבי פעילות החכירה:

לרשות הסכמי חכירה של רכבים המשמשים לצורך קיום הפעילות השוטפת. תקופת הסכמי החכירה הינם בעיקר לתקופה של 3 שנים.

ב. נכסי זכות שימוש

כלי רכב מיליוני ש"ח	<u>הרכב ותנועה:</u>
	<u>עלות</u>
60	יתרה ליום 1 בינואר 2024
5	תוספת בגין הסכמים חדשים
(5)	גריעות בגין הסכמים שהסתיימו
60	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
10	תוספת בגין הסכמים חדשים
(23)	גריעות בגין הסכמים שהסתיימו
47	יתרה ליום 31 בדצמבר 2025
	<u>הפחתות והפסדים ירידת ערך:</u>
36	יתרה ליום 1 בינואר 2024
12	פחת בגין נכסי זכות שימוש
(4)	גריעות בגין הסכמים שהסתיימו
44	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
11	תוספת בגין הסכמים חדשים
(22)	פחת בגין נכסי זכות שימוש
33	יתרה ליום 31 בדצמבר 2025
14	עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2025
16	עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2024

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 10 - חכירות (המשך)**

**ג. התחייבויות בגין חכירה**

<u>כלי רכב</u>	<u>מיליוני ש"ח</u>	<u>התנועה :</u>
25		יתרה ליום 1 בינואר 2024
5		תוספת בגין הסכמים חדשים
(1)		גריעות בגין הסכמים שהופסקו
(13)		תשלומים בגין חכירות
<u>16</u>		יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
10		תוספת בגין הסכמים חדשים
(1)		גריעות בגין הסכמים שהופסקו
(11)		תשלומים בגין חכירות
<u>14</u>		יתרה ליום 31 בדצמבר 2025

<u>ליום 31</u>	<u>ליום 31</u>	<u>ההרכב :</u>
<u>בדצמבר</u>	<u>בדצמבר</u>	
<u>2024</u>	<u>2025</u>	
<u>מיליוני ש"ח</u>	<u>מיליוני ש"ח</u>	
10	7	חלויות שוטפות
6	7	התחייבויות לזמן ארוך בגין חכירה
<u>16</u>	<u>14</u>	

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 11 - רכוש קבוע, נטו**

הרכב ותנועה בשנת 2025 :

עלות	עלות	עלות	עלות	
סה"כ	ציוד	מבנים ותשתיות	מסלולים וגשרים	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
11,927	1,596	6,956	3,375	<u>עלות מופעלת</u>
292	198	14	80	יתרה ליום 1 בינואר 2025
116	58	53	5	תוספות
12,335	1,852	7,023	3,460	מיון
				סה"כ עלות מופעלת
				<u>עלות בהקמה</u>
508	209	281	18	יתרה ליום 1 בינואר 2025
186	37	136	13	תוספות
(116)	(86)	(30)	-	מיון
578	160	387	31	סה"כ עלות בהקמה
12,913	2,012	7,410	3,491	יתרה ליום 31 בדצמבר 2025
פחת נצבר	פחת נצבר	פחת נצבר	פחת נצבר	
סה"כ	ציוד	מבנים ותשתיות	מסלולים וגשרים	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
8,203	1,083	4,622	2,498	יתרה ליום 1 בינואר 2025
400	125	189	86	תוספות
8,603	1,208	4,811	2,584	יתרה ליום 31 בדצמבר 2025
4,310	804	2,599	907	יתרה מופחתת ליום 31 בדצמבר 2025

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 11 - רכוש קבוע, נטו (המשך)**

הרכב ותנועה בשנת 2024 :

עלות	עלות	עלות	עלות	
סה"כ	ציוד	מבנים ותשתיות	מסלולים וגשרים	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
12,774	2,128	6,938	3,708	<u>עלות מופעלת</u>
233	92	121	20	יתרה ליום 1 בינואר 2024
(1,307)	(841)	(112)	(354)	תוספות
227	217	9	1	גריעות
<u>11,927</u>	<u>1,596</u>	<u>6,956</u>	<u>3,375</u>	מיון
				סה"כ עלות מופעלת
				<u>עלות בהקמה</u>
556	356	182	18	יתרה ליום 1 בינואר 2024
179	70	108	1	תוספות
(227)	(217)	(9)	(1)	מיון
<u>508</u>	<u>209</u>	<u>281</u>	<u>18</u>	סה"כ עלות בהקמה
<u>12,435</u>	<u>1,805</u>	<u>7,237</u>	<u>3,393</u>	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
פחת נצבר	פחת נצבר	פחת נצבר	פחת נצבר	
סה"כ	ציוד	מבנים ותשתיות	מסלולים וגשרים	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
9,073	1,593	4,827	2,653	יתרה ליום 1 בינואר 2024
432	123	189	120	תוספות
(1,302)	(633)	(394)	(275)	גריעות
<u>8,203</u>	<u>1,083</u>	<u>4,622</u>	<u>2,498</u>	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
<u>4,232</u>	<u>722</u>	<u>2,615</u>	<u>895</u>	יתרה מופחתת ליום 31 בדצמבר 2024

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 12 - רכוש אחר, נטו**

הרכב ותנועה בשנת 2025 :

יתרה ליום 31 בדצמבר מיליוני ש"ח	גריעות מיליוני ש"ח	תוספות מיליוני ש"ח	יתרה ליום 1 בינואר מיליוני ש"ח	
614	-	-	614	עלות
(144)	-	-	(144)	פחת שנצבר
<u>470</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>470</u>	<u>עלות מופחתת</u>

הרכב ותנועה בשנת 2024 :

יתרה ליום 31 בדצמבר מיליוני ש"ח	גריעות מיליוני ש"ח	תוספות מיליוני ש"ח	יתרה ליום 1 בינואר מיליוני ש"ח	
614	-	-	614	עלות
(144)	-	-	(144)	פחת שנצבר
<u>470</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>470</u>	<u>עלות מופחתת</u>

יתרת הרכוש האחר הינה בגין שדה תעופה הרצליה, שדה תעופה מתניים ושדה תעופה חיפה.

כמו כן, ראה גם באורים 1 ו-י' ובאור 22.ב.

**באור 13 - אשראי מתאגידים בנקאיים**

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025
<u>מיליוני ש"ח</u>	<u>מיליוני ש"ח</u>
<u>28</u>	<u>26</u>

ההרכב :

חלויות שוטפות של הלוואות לזמן ארוך

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 14 - התחייבויות לספקים ולנותני שרותים**

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	<b>ההרכב:</b>
301	339	חשבונות פתוחים
-	-	המחאות לפרעון
<u>301</u>	<u>339</u>	

**באור 15 - זכאים ויתרות זכות**

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	<b>א. ההרכב:</b>
153	188	רשות מקרקעי ישראל (ראה ב' להלן)
185	200	עובדים - מוסדות בגין שכר
115	128	הפרשה לחופשה
30	30	רשות האוכלוסין בגין הסכם בקרי הגבול
15	13	זכאים אחרים
79	100	ממשלת ישראל בגין מסופי הגבול היבשתיים (ראה ג' להלן)
7	8	הכנסות מראש וחלויות שוטפות של הכנסות מראש
<u>584</u>	<u>667</u>	

**ב. רשות מקרקעי ישראל**

**(1) דמי חכירה בגין שדות התעופה**

הרשות משלמת דמי חכירה שנתיים, בגין השימוש במקרקעין, לרשות מקרקעי ישראל בשיעור קבוע מהכנסותיה כדלקמן:

8%	מפעילות מסחרית
6%	מאגרות ושרותים למטוסים
2%	מאגרות ושרותים לנוסעים

דמי החכירה בגין השימוש במקרקעין בשדות התעופה לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 הסתכמו לסך של כ- 182 מיליון ש"ח (בשנת 2024 - 149 מיליון ש"ח).

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 15 - זכאים ויתרות זכות (המשך)**

**(2) דמי חכירה בגין מסופי הגבול היבשתיים**

הרשות משלמת דמי חכירה שנתיים, בגין השימוש במקרקעין של מסופי הגבול, דמי החכירה משולמים בשיעור קבוע מהכנסות מסופי הגבול כדלקמן:

8%	מפעילות מסחרית
6%	מאגרות מטען
2%	מאגרות נוסעים

דמי החכירה בגין שימוש במקרקעין במסופי הגבול היבשתיים לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 הסתכמו לסך של כ- 6 מיליון ש"ח (בשנת 2024 - 4 מיליון ש"ח). סכומים אלו נזקפו לחובת ממשלת ישראל בגין התפעול השוטף של מסופי הגבול (ראה באור 1.ב. וסעיף ג' להלן).

**ג. תפעול שוטף של מסופי הגבול**

לשנה שהסתיימה ליום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ליום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
319	363	הכנסות השנה
(271)	(283)	בניכוי - הוצאות השנה
48	80	רווח תפעולי
(52)	(60)	הוצאות פיתוח
80	79	יתרת זכות לתחילת השנה
3	1	הצמדה למדד
79	100	יתרת זכות לסוף השנה

**באור 16 - ממשלת ישראל**

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח
41	22
-	94
41	116

תמלוגים לממשלת ישראל על פי סעיף 40א (\*)  
תמלוגים לממשלת ישראל על פי סעיף 1א40

(\*) לעניין ביטול תמלוגים בגין שנת 2021 - ראה באור 1.ג.5)

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 17 - הפרשות**

סה"כ מיליוני ש"ח	תביעות משפטיות מיליוני ש"ח	מיגון אקוסטי מיליוני ש"ח	תביעות לפי סעיף 197 לחוק תכנון ובנייה מיליוני ש"ח	
878	95	13	770	יתרה ליום 1 בינואר 2025
10	10	-	-	הפרשות שנוצרו בתקופה
-	-	-	-	הפרשות שסולקו בתקופה
(14)	(14)	-	-	הפרשות שבוטלו בתקופה
<u>874</u>	<u>91</u>	<u>13</u>	<u>770</u>	יתרה לום 31 בדצמבר 2025
<b><u>הצגה בדוח על המצב הכספי</u></b>				
87	84	3	-	שוטף
787	7	10	770	בלתי שוטף
<u>874</u>	<u>91</u>	<u>13</u>	<u>770</u>	

כמו כן, ראה גם בהרחבה באור 22 בדבר הפרשות.

**באור 18 - התחייבויות לתאגידים בנקאים**

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025	שיעור ריבית %	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח		א. ההרכב:
90	55	6.9	<b><u>הלוואות מתאגידים בנקאיים</u></b>
(2)	(1)		הלוואה דולרית זמן ארוך (גי)
88	54		בניכוי - הוצאות נדחות
(28)	(26)		בניכוי - חלויות שוטפות
<u>60</u>	<u>28</u>		
	26		ב. מועדי הפרעון הם כדלקמן:
	29		בשנת 2026 - חלויות שוטפות
	<u>55</u>		בשנת 2027

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 18 - התחייבויות לתאגידיים בנקאים (המשך)

ג. מידע נוסף

בשנת 1999 לוותה הרשות סך של 100 מיליון דולר של ארצות הברית מתוך הכספים שגייסה ממשלת ישראל בערבותה של ממשלת ארצות הברית. ההלוואה ניתנה בפועל על ידי חמישה בנקים מסחריים בישראל מתוך כספים שהופקדו על ידי ממשלת ישראל בפקדונות באותם בנקים. תנאי פקדונות אלה מקבילים לתנאי האשראי מבחינת הסכומים, מועדי הביצוע ולוחות הסילוקין.

הריבית נפרעת ב- 58 תשלומים חצי שנתיים רצופים החל מ- 10 במאי 1999. הקרן נפרעת ב- 40 תשלומים חצי שנתיים רצופים החל מ- 10 במאי 2008.

מתוך סכומי ההלוואות נוכה סך של 4.5 מיליון דולר עבור עמלה ששילמה ממשלת ישראל בגין גיוס הכספים. עמלה זו מופחתת על פני אורך החיים של ההלוואה ומוצגת בניכוי מההלוואות. יתרת ההלוואה נכון ליום 31 בדצמבר 2025 עומדת על כ- 17 מיליון דולר והיא צפויה להיפרע במלואה ביום 10 בנובמבר 2027.

#### אמות מידה פיננסיות

(1) הרשות התחייבה כי במידה ותשעבד בעתיד רכוש ו/או נכס מנכסיה בנמל התעופה בן גוריון לטובת צדדים שלישיים כלשהם, אזי תעמיד לבנקים שעבוד בדרגה שווה ("פרי פסו") על סכום היתרה הבלתי מסולקת של ההתחייבויות. האמור לעיל לא יחול על שעבודים קבועים, לצרכי רכישת ציוד, עד סכום כולל של מאה מיליון דולר.

(2) הרשות התחייבה לא לבצע עסקאות מכירה או החכרה של מקרקעין שבתחום נתב"ג הטעונות אישור ממשלה מבלי לקבל את הסכמת הבנק, למעט החכרה של עד 25 שנה.

(3) הרשות התחייבה לשמור על כך שהיחס בין "הקרן לפיתוח והרחבת השירותים" לבין סך הנכסים ממאזנה לא יפחת משיעור של 14%.

נכון לתאריך הדוחות הכספיים הרשות עומדת בתנאים הנ"ל.

#### באור 19 - התחייבויות אחרות

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח
19	13
189	148
<u>208</u>	<u>161</u>

הכנסות מראש  
יתרות לא שוטפות אחרות - רשות האוכלוסין (ראה באור 1.1. ד.).

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 20 - אגרות חוב**

א. ביום 28 ביוני 2022 הנפיקה הרשות, במסגרת הקצאה פרטית למשקיעים מוסדיים, 600 מיליון ש"ח ע.ג. אגרות חוב (סדרה א') ו-400 מיליון ש"ח ע.ג. אגרות חוב (סדרה ב'), בתמורה לסך של 1,000 מיליון ש"ח.

ביום 17 באוגוסט 2025 החליטה ממשלת ישראל, על פי בקשת שרי התחבורה והאוצר, לאשר לרשות להנפיק אגרות חוב בדרך של הרחבת סדרת אגרות חוב קיימת (סדרה ב') בהיקף של עד 500 מיליון ש"ח. על פי החלטת הממשלה, יעוד תמורת ההנפקה הינו למטרות פיתוח. בהתאם להחלטה הנ"ל, ביום 6 בנובמבר 2025 השלימה הרשות הנפקה של כ-471 מיליון ש"ח ע.ג. אגרות חוב נוספות (סדרה ב'), בתמורה לסך של 500 מיליון ש"ח.

אגרות החוב קיבלו דירוג של Aaa.il באופק יציב. בהתאם לשטר הנאמנות של אגרות החוב, התחייבה הרשות כדלקמן:

(1) אגרות החוב יהיו במעקב דירוג על ידי חברה מדרגת. ככל שדירוג אגרות החוב ירד מדירוג הבסיס כאמור, תעודכן הריבית בהתאם למנגנון הקבוע בשטר הנאמנות.

(2) אי יצירת שעבוד - הרשות התחייבה לא ליצור שעבוד צף בדרגה כלשהי לטובת צד שלישי על כלל נכסי הרשת הקיימים העתידיים, אלא בהתאם לכללים שנקבעו בשטר הנאמנות.

**ב. תנאי אגרות החוב**

אגרות חוב סדרה א' צמודות (קרן וריבית) למדד המחירים לצרכן ונושאות ריבית שנתית של 1.55%. אגרות החוב עומדות לפרעון ב-9 תשלומים שנתיים (לא שווים) החל מיום 1 בדצמבר 2023. הריבית משולמת בשני תשלומים שנתיים כל שישה חודשים החל מיום 31 בדצמבר 2022.

אגרות חוב סדרה ב' צמודות (קרן וריבית) למדד המחירים לצרכן ונושאות ריבית שנתית של 1.75%. אגרות החוב עומדות לפרעון ב-14 תשלומים שנתיים (לא שווים) החל מיום 1 בדצמבר 2023. הריבית משולמת בשני תשלומים שנתיים כל שישה חודשים החל מיום 31 בדצמבר 2022.

בשנת הדוח נפרעו 60 מיליון ש"ח ע.ג. אג"ח סדרה א' וכ-46 מיליון ש"ח ע.ג. אג"ח סדרה ב'. לתאריך הדיווח נותרו 465 מיליון ש"ח ע.ג. אג"ח סדרה א' וכ-785 מיליון ש"ח ע.ג. אג"ח סדרה ב'.

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	ג. ההרכב
572	519	אגרות חוב - סדרה א'
393	877	אגרות חוב - סדרה ב'
965	1,396	
-	(29)	ניכיון אגרות חוב (סדרה ב')
965	1,367	
(87)	(135)	בניכוי - חלויות שוטפות
878	1,232	
	135	מועדי הפרעון הם כדלקמן:
	135	בשנת 2026 - חלויות שוטפות
	135	בשנת 2027
	135	בשנת 2028
	135	בשנת 2029
	856	בשנת 2030 ואילך
	1,396	

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 21 - הטבות לעובדים**

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח

א. ההרכב

מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
4,130	4,111	<u>הטבות לאחר סיום העסקה במסגרת תוכניות להטבה מוגדרת</u> שווי הוגן של נכסי תכנית
3,111	3,161	פנסיה תקציבית
28	28	שי לחג פנסיה תקציבית
30	34	שי לחג פנסיה צוברת
178	204	הטבות בגין פיטורין
148	160	מענק בגין אי ניצול ימי מחלה
3,495	3,587	סה"כ התחייבויות בגין תכניות הטבה מוגדרת
635	524	סך נכסים בגין הטבות לעובדים, נטו
991	922	<u>הצגה בדוח על המצב הכספי</u>
(356)	(398)	במסגרת נכסים לא שוטפים
635	524	במסגרת התחייבויות שאינן שוטפות
		סך נכסים בגין הטבות לעובדים, נטו

ב. נכסי תוכנית

: ההרכב

מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
1,264	1,189	אג"ח קונצרניות
1,072	1,131	אג"ח ממשלתיות
1,135	1,239	מניות סחירות
46	16	קרנות כספיות
57	52	פקדונות ושטרי הון צמוד מדד
236	116	פקדונות חשבונות עו"ש (שקלי ומט"ח)
320	368	קופות מרכזיות לפיצויים
4,130	4,111	

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 21 - הטבות לעובדים (המשך)

#### התנועה בשווי ההוגן של נכסי תוכנית

לשנה	לשנה	לשנה	
שהסתיימה	שהסתיימה	שהסתיימה	
ביום 31	ביום 31	ביום 31	
בדצמבר	בדצמבר	בדצמבר	
2023	2024	2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
4,079	3,743	4,130	יתרת פתיחה
(619)	--	(499)	משיכות השנה
210	216	218	תשואה חזויה על נכסי תוכנית
73	171	262	תשואה על נכסי תוכנית בניכוי מרכיב הריבית
<u>3,743</u>	<u>4,130</u>	<u>4,111</u>	יתרת סגירה

ביום 17 במרץ 2013 חתמה הרשות על הסדר נאמנות עם ועדי העובדים וההסתדרות. בהתאם להסדר, העבירה הרשות את הכספים שיועדו על ידה לפנסיה תקציבית לנאמנות וזאת עד להקמת קופה מרכזית לקיצבה. כספים אלו עומדים בהגדרת נכסי תוכנית (ראה גם באור 1.טו.).

מתוך כל כספי ההשקעות המיועדות, מנוהלים ומיועדים לניהול ע"י מנהלי תיקים סך של 2,037 מיליון ש"ח (2024 - 1,703 מיליון ש"ח).

#### ג. פניסה תקציבית

בהתאם להסכמי עבודה הקיימים ברשות, זכאים חלק מעובדי הרשות, לפנסיה תקציבית בהתאם לחוק שרות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970. בהתאם לסעיף 26 לחוק הרשות קיבלה הרשות על עצמה שמירת זכויות עובדי המדינה שהועברו אליה ביום 15 ביוני 1977 וביום 1 ביוני 1978. התחייבות זו כוללת גם התחייבות לתשלום מענקים בגין אי ניצול ימי מחלה בעבור אותם עובדים העתידיים להגיע לגיל 55 שנה. בנוסף אליהם מבוטחים בפנסיה תקציבית כל העובדים אשר קיבלו מעמד של "עובד קבוע" עד ליום 1 בינואר 1994.

המחוייבות האמורה חושבה על ידי אקטואר מוסמך תוך שימוש בשיטת הערכה אקטוארית - יחידת זכאות חזויה. בשיטה זו הובאו בחשבון מועד וסכומי תשלום ההטבה הצפויים, בכפוף לשיעור גידול השכר החזוי, להסתברות תמותה, עזיבה ונכות של העובדים, הפנסיונרים ושאריהם ובכפוף למדיניות הרשות לגבי תשלום ההטבות.

#### ד. ההנחות האקטואריות העיקריות לתאריך הדיווח

(1) גיל עובדי הרשות וגמלאיה.

(2) לוחות תמותה בהתאם לחוזרי פנסיה של משרד האוצר משנת 2024.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 21 - הטבות לעובדים (המשך)

(3) גיל הפרישה חושב על פי חוק גיל פרישה. גיל הפרישה לגברים הוא 67 וגיל הפרישה לנשים הוא בין הגילאים 62 לבין 65. הנחה זו מבוססת על הנחת הנהלת הרשות כי מספרן של פרישות מוקדמות רגילות יהיה קטן ולא מהותי (פרישות מוקדמות בתוכניות פרישה יטופלו כ- Termination benefits ולפיכך אינן נלקחות בחשבון מראש בהערכה האקטוארית). לעובדים פעילים שגילם במועד הדיווח גבוה מגיל הפרישה לפי החוק, הונח כי יפרשו תוך שנה ממועד הדיווח.

(4) אחוז הצבירה הינו 2% לכל שנת עבודה, אך לא יותר מ- 70% עד לפרישה. עובדים שהקפאו את זכויותיהם זכאים לפנסיה לפי שיעור הפנסיה שצברו עד הקפאת הזכויות.

(5) גידול שכר - ההנחה נקבע על בסיס ניתוח שכר המבוסס על נתוני שכר לשנים 2018-2021. שיעורי הגידול בשכר נקבעו לפי גיל, בהתייחס בנפרד לאוכלוסיה שהגיעה לשיא מתח הדרגות ולאוכלוסיה שטרם הגיעה לשיא מתח הדרגות.

(6) תשלומי הפנסיה צמודים למדד המחירים לצרכן. עדכון הפנסיה יבוצע אחת לשנה (לפיכך הונחה שחיקה בפנסיה של 1.2%).

(7) השכר הקובע - לחישוב הפנסיה הינו השכר האחרון ערב הפרישה.

(8) שיעור ריבית להיוון - תקן IAS 19 קובע כי היוון של ההטבות לאחר פרישה לזמן ארוך יעשה תוך שימוש בשיעור היוון שייקבע לפי התשואה לפידיון על אגרות חוב קונצרניות באיכות גבוהה, לתקופה דומה לתקופת תשלום ההטבות. במדינות בהן לא קיים שוק עמוק לאגרות חוב אלה יש לבצע את ההיוון לפי שיעור תשואה לפידיון של אגרות חוב ממשלתיות. לאור ההחלטה שבישראל קיים שוק עמוק לאג"ח קונצרני, ההיוון התבצע לפי שיעורי הריבית הריאלית המפורטים כדלקמן:

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025	
		<u>פנסיה תקציבית</u>
3.0%	2.8%	פנסיה
3.0%	2.8%	שי לחג
2.7%	2.4%	מענק אי ניצול ימי מחלה
		<u>פנסיה צוברת</u>
3.0%	3.0%	שי לחג
3.0%	2.8%	מענק אי ניצול ימי מחלה

(9) השתתפות העובדים בשיעור של 2% מהשכר הפנסיוני.

(10) עובד אשר בהגיעו לגיל פרישה, צבר יותר מ- 35 שנות ותק, זכאי למענק בשווי משכורת חודשית אחת לפי השכר הקובע, בגין כל שנה עודפת מעבר ל- 35 שנים.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 21 - הטבות לעובדים (המשך)

(11) פנסיית נכות - במקרה של נכות, זכאי העובד לשיעור פנסיה של 2% מהשכר הקובע לכל שנת עבודה, אך לא פחות משיעור פנסיית נכות של 50% ולא יותר מ-70%. הפנסיה תשולם עד לסוף חייו של הנכה.

(12) פנסיית שאירי פעיל - במקרה של מות עובד, זכאית בת הזוג לפנסיה בשיעור של 40% מהשכר הקובע לכל ימי חייה.

(13) פנסיית שאיר פנסיוני - במקרה של מות פנסיונר זכאי אלמן או אלמנה לפנסית שאירים בשיעור של 60% מפנסיית הזקנה שקיבל הפנסיונר.

#### ה. שי לחג

ההתחייבות לשי לחג חושבה בשווי אחיד בסך של 2,000 ש"ח שנתי בגין תשלום שי לחג עבור עובדי הרשות כאשר יגיעו לגיל פרישה, גימלאי הרשות ושאיירי הגימלאים. הערך הנוכחי של ההתחייבות חושבה לפי שיטת יחידת הזכאות החזויה, בהתחשב במועד סכומי ההטבה הצפויים ובכפוף לשיעור הגידול בהטבה.

ההתחייבות בגין שי לחג חושבה על ידי אקטואר מוסמך.

#### ו. פיצויי פיטורין

בהתאם לחוקי העבודה להסכמי העבודה בתוקף, חייבת הרשות בתשלום פיצויי פיטורין לעובדים שיפוטרו או שיפרשו מעבודתם בנסיבות מסויימות. פיצויי פיטורין מחושבים על בסיס משך תקופת שירותם ובדרך כלל לפי שכרם החודשי האחרון ומשכורת חודשית אחת לכל שנת עבודה.

ההתחייבויות בקשר לזכויות עובדים בעת פיטורין מכוסות כדלקמן:

(1) בהתאם להסכמי עבודה, מפקידה הרשות הפקדות שוטפות בתוכנות פנסיה חיצונית בגין חלק מהעובדים. תוכניות אלה מעניקות, בדרך כלל, מיסוי מלא בגין פיצויי פיטורין, ובמקרים מסויימים 72% מההתחייבות לפיצויי פיטורין.

(2) ההתחייבויות לפיצויי פיטורין המכוסות על ידי תוכניות אלה אינן מוצגות בדוחות הכספיים, מאחר שכל הסיכונים הכרוכים בתשלומי פיצויי פיטורין כמתואר לעיל הועברו לקרנות הפנסיה. הרשות מבצעת הפקדות שוטפות לפוליסות ביטוח מנהלים בגין עובדים בתפקידי ניהול. פוליסות אלה מעניקות כיסוי להתחייבויות בגין פיצויי פיטורין לאותם עובדים. על פי הסכמי העבודה, כפוף למגבלות מסויימות, פוליסות ביטוח אלה הן רכוש העובדים. הסכומים שהופקדו בגין הפוליסות כאמור אינם כלולים בדוחות על המצב הכספי מאחר שהם אינם בשליטת הרשות.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 21 - הטבות לעובדים (המשך)

ז. מענק בגין אי ניצול ימי מחלה

עובדי הרשות הקבועים המבוטחים הן בפנסיה תקציבית והן בפנסיה צוברת זכאים למענק בעת פרישה בגין אי ניצול ימי מחלה, שיעור המענק הינו בהתאם לגילאי הפרישה שנקבעו בהסכם הקיבוצי ובהתאם להלן:

(1) אם העובד ניצל 65% ומעלה מסך כל חופשת המחלה המגיעה לו, לא יהיה זכאי למענק.

(2) אם העובד ניצל יותר מ- 36% ופחות מ- 65% מסך כל חופשת המחלה המגיעה לו, העובד יהיה זכאי ל- 6 ימי מחלה על בסיס זכאות של 30 ימי מחלה לשנה.

(3) אם העובד ניצל עד 36% מסך כל חופשת המחלה המגיעה לו, העובד יהיה זכאי ל- 8 ימי מחלה על בסיס זכאות של 30 ימי מחלה לשנה.

ההתחייבות בגין אי ניצול ימי מחלה חושבה על ידי אקטואר מוסמך.

ח. להלן שינויים אפשריים הנחשבים לסבירים ליום 31 בדצמבר 2025, לכל אחת מההנחות האקטואריות הבאות: בהנחה שיתר ההנחות האקטואריות נותרו ללא שינוי:

השינוי במחוייבות הטבה מוגדרת מיליוני ש"ח	
5 (5)	<u>מבחן רגישות לשינוי בהנחת השכר צפויה</u> השינוי כתוצאה מעליית שכר של 0.5% השינוי כתוצאה מירידת שכר של 0.5%
33 (32)	<u>מבחן רגישות לשינוי שיעור ההיוון של ההתחייבות</u> השינוי כתוצאה מירידת שיעור היוון של 0.1% השינוי כתוצאה מעליית שיעור היוון של 0.1%
87	<u>מבחן רגישות לשינוי בשיעור התמותה</u> השינוי כתוצאה מקיטון בשיעור התמותה של 10%

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 21 - הטבות לעובדים (המשך)**

ט. סכומים שהוכרו בדוח רווח והפסד בגין תוכניות הטבה מוגדרת :

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
39	38	48	עלות שירות שוטף
179	190	184	עלות ריבית
(210)	(216)	(218)	תשואה חזויה של נכסי תכנית
<u>8</u>	<u>12</u>	<u>14</u>	

ההכנסות וההוצאות נכללו בסעיפים הבאים :

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
39	38	48	הוצאות שכר
(31)	(26)	(34)	הכנסות ריבית בגין הטבות לעובדים, נטו
<u>8</u>	<u>12</u>	<u>14</u>	

י. סכומים שהוכרו בדוח על הרווח הכולל :

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
73	171	262	תשואה על נכסי תוכנית בניכוי מרכיב הריבית
154	3	(73)	רווח אקטוארי
<u>227</u>	<u>174</u>	<u>189</u>	מדידות מחדש בגין תוכנית להטבות לעובדים

יא. התנועה בערך הנוכחי על המחוייבות בגין תוכנית הטבה מוגדרת :

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
3,612	3,475	3,495	יתרת פתיחה
39	38	48	עלות שירות שוטף
179	190	184	עלות ריבית
1	1	1	הפקדות עובדים (2%)
(154)	(3)	73	הפסד (רווח) אקטוארי
(202)	(206)	(214)	הטבות ששולמו
<u>3,475</u>	<u>3,495</u>	<u>3,587</u>	יתרת סגירה

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 22 - התחייבויות תלויות והתקשרויות

א. התקשרויות רב שנתיות  
התקשרויות בגין פיתוח שדות התעופה ורכישת ציוד ליום 31 בדצמבר 2025 הסתכמו לסך של 492 מיליון ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2024 הסתכמו לסך של 445 מיליון ש"ח).

ב. תביעות לפי סעיף 197 לחוק תכנון ובניה  
בהתאם להוראות סעיף 197 לחוק התכנון והבניה, נדרשה הרשות, כתנאי לאישור תכניות בנתב"ג ובשדות התעופה הרצליה, מחניים וחיפה, להגיש כתבי שיפוי לוועדות המקומיות המושפעות מפעילות שדות התעופה. מטרת התוכניות היא הסדרת פעילות ופיתוח שדות התעופה. הרשות חתמה והעבירה את כתבי השיפוי לוועדות המקומיות שבתחום השפעת התוכניות של נתב"ג, חיפה, הרצליה ומחניים (ראה באור 11 ו-11). גובה החשיפה בגין תביעות אלו בהתאם להערכת הנהלת הרשות בהתבסס על חוות דעת שמאיות ומשפטיות הינה כ- 770 מיליון ש"ח.

ג. מיגון אקוסטי  
הרשות אחראית לביצוע מיגון אקוסטי למבנים הנמצאים במתחמי רעש המטוסים וכן בהתאם להסכמי פשרה שנחתמו עם מושב בני עטרות.

מימוש הזכאות למיגון האקוסטי כפוף למילוי התנאים הבאים:

א. רישום זיקת הנאה למדינה ולרשות המעניקה להן את הזכות לטוס מעל המבנה או בקרבתו ולגרום לרעש הנלווה למטוסים כשהם טסים על פי הכללים והנהלים.

ב. רישום הערת אזהרה על ביצוע המיגון האקוסטי במבנה ועל העדר זכאות למיגון אקוסטי נוסף.

נכון ליום 31 בדצמבר 2025 אומדן העלויות המתבססות על אומדנים שנערכו על ידי יועציה המקצועיים של הרשות לסיום כלל עבודות המיגון הינו כ- 13 מיליון ש"ח.

ד. תביעות קבלנים  
כנגד הרשות עומדות תביעות ודרישות תשלום של קבלנים בסך כולל של כ- 155 מיליון ש"ח הן כנתבעת ראשית והן כנתבעת צד ג' ע"י קבלני משנה. לדעת הנהלת הרשות, בהסתמך על יועציה המשפטיים והמקצועיים, באשר לסיכויי התביעות, נכללו בדוחות הכספיים הפרשות נאותות בגין החשיפות. הפרשות אלו הונו לסעיף רכוש קבוע.

ה. ועדת גבולות לאיחוד רשויות, שינוי גבולות, חלוקת הכנסות ושינוי מעמד מוניציפלי באזור חיפה  
ביום 28 ביוני 2020, מונתה על ידי משרד הפנים ועדה, לשיוך מוניציפלי של שטח ללא שיפוט, שינוי גבולות וחלוקת הכנסות בין רשויות מקומיות באזור חיפה. באם תתקבל החלטה בעניין חלוקת הכנסות בגין שדה תעופה חיפה על ידי שר הפנים תהיה לרשות חשיפה לתשלומי ארנונה עתידיים נוספים בגין שטחי שדה תעופה חיפה בסך של כ- 7 מיליון ש"ח בשנה. לא בוצעה הפרשה בספרי הרשות בגין סוגיה זו, מאחר ובמידה ותהיה חשיפה, היא אינה רטרואקטיבית.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 22 - התחייבויות תלויות והתקשרויות (המשך)

1. תביעה כנגד מדינת ישראל – רשות האוכלוסין וההגירה  
ביום 6 בספטמבר 2020 ניתן פסק דין בתביעה של עובדים שהועסקו בעבר ובהווה כבקרי גבולות ברשות האוכלוסין בעניין הפרשי שכר המגיעים להם לטענתם. במסגרת פסק הדין, קיבל בית הדין לעבודה באופן חלקי את תביעתם של 500 עובדים שהועסקו כבקרי גבול בגין הפרשי שכר.

בהתאם להסכם בין הרשות לרשות האוכלוסין, הרשות נושאת בהוצאות המשתנות לצורך הפעלת מעברי הגבול שבשליטת הרשות, לרבות עלויות שכר של עובדי רשות האוכלוסין.

בהתאם לאומדן שביצעה הנהלת הרשות באמצעות יועצים מקצועיים, גובה החשיפה של הרשות הינה כ- 86 מיליון ש"ח. הרשות ביצעה הפרשה בספריה על סך של 64 מיליון ש"ח בהתאם להערכת יועציה המשפטיים (סך של כ- 22 מיליון ש"ח נזקף לפעילות מסופי הגבול והיתרה לפעילות הרשות).

#### 2. תביעות אחרות

בנוסף לתביעות המפורטות לעיל הוגשו כנגד הרשות תביעות משפטיות נוספות (כולל תביעות בגין פעילות במסופי הגבול) במהלך העסקים הרגיל. סכומן הכולל של תביעות משפטיות אלו למועד אישור הדוחות הכספיים הינו כ- 61 מיליון ש"ח. לדעת הנהלת הרשות, המתבססת בין היתר, על חוות דעתם של יועציה המשפטיים באשר לסיכויי התביעות, נכללו בדוחות הכספיים הפרשות נאותות לכיסוי החשיפה.

#### 3. בקשות לאישור תובענות ייצוגיות

למועד אישור הדוחות הכספיים עומדות כנגד הרשות בבית המשפט שתי בקשות לאישור כתובענות ייצוגיות, בסך של כ- 16 מיליון ש"ח.

בקשה אחת נוגעת לגביית תשלום אגרות במסוף בגין, במסגרתה נדרשת הרשות לחדול מגביית אגרת יציאה מנוסעים שיוצאים לטאבה. בחודש יולי 2024 אושרה הבקשה כתביעה ייצוגית. בחודש יוני 2025 קבע בית המשפט העליון כי הרשות אינה יכולה להמשיך באופן גביית האגרה הנוכחי. לדעת יועציה המשפטיים של הרשות סיכויי התביעה להתקבל גבוהים. בדוחות הכספיים נכללה הפרשה נאותה לכיסוי החשיפה.

בקשה שנייה נוגעת לגביית תשלום מנהגי המוניות בגין מתן אישור להסיע נוסעים בנסיעה מיוחדת מנתב"ג. בחודש דצמבר 2024 אושרה הבקשה כתביעה ייצוגית. בחודש פברואר 2026 הוגשה בקשה לבית המשפט העליון להסדר הסתלקות מוקדם, על פיו הרשות לא תחוייב בהחזר גבייה בשנתיים שקדמו למועד הגשת התובענה ותחדל מלגבות את התשלום תוך 30 יום ממועד ההסדר.

#### 4. תביעות עובדים

כנגד הרשות קיימות תביעות שהוגשו על ידי עובדים, עובדים לשעבר ומועסקים דרך קבלני כוח אדם לתשלום הפרשי שכר ופיצויי הלנת שכר מכוח דיני עבודה וחוקים אחרים בסכום כולל המגיע לכ- 8 מיליון ש"ח. בדוחותיה הכספיים של הרשות נכללו הפרשות נאותות לכיסוי החשיפה.

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 23 - פרוט סעיפי הכנסות והוצאות**

**הרכב:**

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח
558	338	479
11	9	13
<u>569</u>	<u>347</u>	<u>492</u>
62	40	56
<u>631</u>	<u>387</u>	<u>548</u>

**א. הכנסות מאגרות ושרותים למטוסים**

מאגרות:

פעילות בינלאומית

פעילות פנים ארצית

משרותים

**ב. הכנסות מאגרות ושרותים לנוסעים**

מאגרות

משרותים

**ג. לקוחות עיקריים**

ההכנסות מלקוח א' מהוות 20.9% מסך ההכנסות (בשנת 2024 - 22.6% ; בשנת 2023 - 18.7%).

ההכנסות מלקוח ב' מהוות 21.3% מסך ההכנסות (בשנת 2024 - 26.0% ; בשנת 2023 - 16.9%).

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח
268	237	220
222	214	224
59	50	55
109	94	109
75	60	72
(8)	-	1
27	26	30
6	7	7
21	23	23
3	4	3
21	13	13
<u>803</u>	<u>728</u>	<u>757</u>

**ד. הוצאות אחזקה והפעלה**

אחזקה

שמירה, בטחון וסדרנות

אנרגיה ומים

פינוי אשפה וניקיון

דלק והסעות

תפעול על ידי אחרים

מסים

עגלות בשירות עצמי

דמי חבר ואגרות רישוי

חיזוי מטאורולוגי

אחרות

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 23 - פרוט סעיפי הכנסות והוצאות (המשך)**

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
			<b>ה. הוצאות כלליות</b>
100	111	126	עיבודי נתונים
24	28	31	קורסים והשתלמויות
10	11	19	שירותים מקצועיים
20	23	24	ביטוח וסיכון שבר מכני
7	7	12	תקשורת ומשרדיות
14	8	14	אחרות
<u>175</u>	<u>188</u>	<u>226</u>	
			<b>ו. הוצאות (הכנסות) אחרות, נטו</b>
-	1	-	עדכון הפרשה לתביעות
(2)	-	-	הפקעת מקרקעין
-	1	-	הפרשה למיגון אקוסטי
-	5	-	הפסד הון מגריעת רכוש קבוע
<u>(2)</u>	<u>7</u>	<u>-</u>	
			<b>הכנסות מימון</b>
41	36	44	רווחים מועדף נכסי תוכנית
49	97	160	רווח מניירות ערך סחירים
80	56	21	ריבית על פקדונות בנק
-	-	5	ריבית והפרשי שער בגין הלוואות מתאגידים בנקאיים
-	-	1	הפרשי שער והצמדה
<u>170</u>	<u>189</u>	<u>231</u>	
			<b>הוצאות מימון</b>
51	51	41	ריבית והצמדה בגין אגרות חוב
9	11	10	עלות ריבית הטבות לעובדים
1	3	2	הפרשי הצמדה מממשלת ישראל
15	8	-	ריבית והפרשי שער בגין הלוואות מתאגידים בנקאיים
27	8	-	הפרשי שער והצמדה
<u>103</u>	<u>81</u>	<u>53</u>	
<u>67</u>	<u>108</u>	<u>178</u>	הכנסות מימון, נטו

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 24 - מסים על הכנסה**

א. הרכב מסים נדחים

ליום 31 בדצמבר 2024	ליום 31 בדצמבר 2025	
(169)	(174)	<u>התחייבויות מסים נדחים</u>
(14)	(31)	רכוש קבוע
(183)	(205)	ניירות ערך סחירים
136	140	<u>נכסי מסים נדחים</u>
5	27	הטבות לעובדים
26	28	תמלוגים לממשלת ישראל
637	546	הפרשה לחופשה
804	741	הפסדים מועברים לצרכי מס
63	78	מקדמות בגין עודפות
684	614	נכסי מסים נדחים, נטו

נכון ליום 31 בדצמבר 2025, לרשות הפסדים לצורכי מס המסתכמים לסך של כ- 2.4 מיליארדי ש"ח. בהתאם לתחזיותיה של הרשות לשנים הבאות, הפסדים אלו ינוצלו כנגד הכנסה חייבת במס עתידית.

ב. תנועה במסים נדחים :

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025	
740	623	684	יתרת פתיחה
12	11	15	מקדמות בגין עודפות
(95)	48	(62)	נזקף לדוח רווח והפסד
(34)	2	(23)	נזקף לרווח כולל אחר
623	684	614	

ג. מסים על ההכנסה הכלולים בדוח רווח והפסד :

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2023	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025	
-	-	-	מסים שוטפים
(95)	48	(62)	מסים נדחים
(95)	48	(62)	

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

**באור 24 - מסים על הכנסה (המשך)**

ד. מס תיאורטי

להלן מובאת התאמה בין סכום המס שהיה לה אילו כל ההכנסות והתוצאות, הדיווחים וההפסדים בדוח רווח והפסד היו מתחייבים במס לפי שיעור המס הסטטורי, לבין סכום מסים על הכנסה שנוקף בדוח רווח והפסד:

לשנה	לשנה	לשנה	
שהסתיימה	שהסתיימה	שהסתיימה	
ביום 31	ביום 31	ביום 31	
בדצמבר	בדצמבר	בדצמבר	
2023	2024	2025	
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	
473	(200)	338	רווח והפסד לפני מסים על הכנסה
23%	23%	23%	שיעור המס הסטטורי
109	(46)	78	מס (הטבת מס) המחושב לפי שיעור המס הסטטורי
12	12	13	עליה (ירידה) במסים על הכנסה בגין:
(10)	(9)	(10)	הוצאות שאינן מותרות בניכוי לצורכי מס
(16)	(5)	(19)	הכנסות פטורות
95	(48)	62	אחרים
			מסים על הכנסה (הטבת מס)

ה. פטורים והקלות במסים

בחדש דצמבר 2016 פורסם ברשומות חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018) התשע"ז-2016. במסגרת החוק הוארכה סמכות מנהל רשות המיסים להאריך את הפטור ממס על הרווחים שהופקו מהכספים המיועדים לפנסיה תקציבית עד לשנת 2021 כולל. לעניין בקשה להארכת תקופת הפטור - ראה באור 1.ג.2).

ו. שומות מס

בחדש אוקטובר 2021, נחתמו הסכמי שומות ניכויים עם רשות המיסים עד וכולל לשנת המס 2020.

בחדש נובמבר 2021, חתמה הרשות עם פקיד השומה למפעלים גדולים על הסכם שומות לשנים 2015-2020 שהסדיר את כל המחלוקות ביניהן. לפיכך לרשות שומות סופיות עד וכולל שנת 2020.

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 25 - מכשירים פיננסיים**

א. סיווג תנאי ההצמדה של המכשירים הפיננסיים ברשת (במיליוני ש"ח):

ליום 31 בדצמבר 2025:

דולר	מטבעות אחרים	ללא הצמדה	הצמדה למדד	סה"כ	
206	4	828	29	1,067	מזומנים ופקדונות בנק הלוואות וחייבים בעלות מופחתת
23	-	218	12	253	נכסים פיננסיים בשווי הוגן דרך רווח או הפסד
-	-	1,861	-	1,861	נכסים פיננסיים בשווי הוגן דרך רווח כולל אחר
-	-	85	-	85	סה"כ נכסים פיננסיים
<u>229</u>	<u>4</u>	<u>2,992</u>	<u>41</u>	<u>3,266</u>	
82	11	527	1,655	2,275	התחייבויות פיננסיות בעלות מופחתת
82	11	527	1,655	2,275	סה"כ התחייבויות פיננסיות
147	(7)	2,465	(1,614)	991	סה"כ נכסים (התחייבויות) פיננסיים, נטו

ליום 31 בדצמבר 2024:

דולר	מטבעות אחרים	ללא הצמדה	הצמדה למדד	סה"כ	
87	1	316	28	432	מזומנים ופקדונות בנק הלוואות וחייבים בעלות מופחתת
42	-	199	11	252	נכסים פיננסיים בשווי הוגן דרך רווח או הפסד
-	-	1,438	-	1,438	נכסים פיננסיים בשווי הוגן דרך רווח כולל אחר
-	-	44	-	44	סה"כ נכסים פיננסיים
<u>129</u>	<u>1</u>	<u>1,997</u>	<u>39</u>	<u>2,166</u>	
93	12	500	1,197	1,802	התחייבויות פיננסיות בעלות מופחתת
93	12	500	1,197	1,802	סה"כ התחייבויות פיננסיות
36	(11)	1,497	(1,158)	364	סה"כ נכסים (התחייבויות) פיננסיים, נטו

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 25 - מכשירים פיננסיים (המשך)

#### ב. יעדי ומדיניות ההנהלה בדבר ניהול סיכונים פיננסיים

עיקרי ההתחייבויות הפיננסיות של הרשות, מלבד נגזרים, מורכבים מאגרות חוב, הלוואות ואשראי מתאידיים בנקאיים, ספקים וזכאים ויתרות זכות. התחייבויות פיננסיות אלה מיועדות בעיקר לממן את פעילות הרשות ולספק ערבויות התומכות בפעילותה. הנכסים העיקריים של הרשות כוללים, לקוחות, חייבים ויתרות חובה, מזומנים ופיקדונות לזמן קצר, אשר נובעים ישירות מפעילותה של הרשות. בנוסף, לרשות התקשרויות לעסקאות נגזרים.

הרשות חשופה לסיכון שוק, סיכון אשראי וסיכון נזילות. ההנהלה ומועצת הרשות באמצעות וועדותיה מפקחות על ניהול סיכונים אלו ומוודאות פיקוח הולם לסיכון הפיננסי של הרשות. כל פעילות הנגזרים למטרת ניהול סיכונים מטופל על ידי צוות מומחה, בעל כישורים מתאימים, ניסיון ומידת פיקוח נאות. מדיניות הרשות קובעת כי לא יבוצע כל מסחר בנגזרים למטרות ספקולטיביות. המועצה באמצעות וועדותיה סוקרת ומאשרת את המדיניות באשר לכל אחד מהסיכונים המובאים להלן:

#### (1) סיכון בגין שיעור ריבית

סיכון שווי הוגן בגין שיעור ריבית הוא הסיכון של תנודות בשווי של מכשיר פיננסי, כתוצאה משינויים בשיעורי ריבית שוק. סיכון שווי הוגן בגין שיעור ריבית ברשות נובע בעיקר מאגרות החוב הצמודות למדד ומהלוואה דולרית מתאגיד בנקאי, הנושאת ריבית בשיעור קבוע.

סיכון תזרים מזומנים בגין שיעור ריבית הינו הסיכון של התנודות בסכום תזרימי המזומנים העתידיים של מכשיר פיננסי, כתוצאה משינויים בשיעורי ריבית שוק. לתאריך הדיווח לרשות אין התחייבויות פיננסיות הנושאות ריבית משתנה.

#### (2) סיכון אשראי

לקוחות הרשות הינם לקוחות תעופתיים, לקוחות מסחריים ולקוחות שהינם משרדי ממשלה. הנהלת הרשות בוחנת וסוקרת באופן שוטף ורציף את מצבם הכספי של לקוחותיה ומנסה לאתר לקוחות להם קשיי אשראי ו/או פיגור בתשלומים.

על מנת לצמצם את סיכון האשראי פועלת הרשות כדלקמן:

לקוחות תעופתיים - בתעופה הבינלאומית שני מועדי חיוב, לאחר ה- 15 לחודש סמוך ככל הניתן, חיוב בגין האגרות והשירותים שסופקו במחצית הראשונה של החודש, וב- 1 לחודש העוקב או בסמוך לכך, ככל הניתן, בגין האגרות והשירותים שסופקו במחצית השנייה של החודש שקדם. בתעופה הפנים ארצית, הרשות מחייבת בהתאם לאגרה שנתית, רבעונית או בהתאם לשירותים שסופקו בתקופה, והחיוב הינו בתחילת שנה, תחילת רבעון או בסוף התקופה, בהתאמה. תנאי התשלום הינם 15 יום בתעופה הבינלאומית ו- 30 יום בתעופה הפנים ארצית.

לקוחות תעופתיים אשר קיימים אידינקטורים לקשיי פעילות או הנמצאים בהליכי הקפאת נכסים, מחויבים מראש בגין האגרות והשירותים אותם עתידים להיות מחוייבים במהלך כל חודש על פי הצפי המתוכנן בלוח הטיסות שקיים באותו החודש.

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 25 - מכשירים פיננסיים (המשך)

לקוחות מסחריים - בחוזים המסחריים קיימת ערבות בנקאית בסך של כשלושה חודשי זיכיון בממוצע. כמו כן החיובים מבוצעים בתחילת חודש, רבעון או שנה בהתאם לחוזה. חיובים משתנים בגין הצמדה לתנועת הנוסעים ו/או דמי מחזור מבוצעים מיד לאחר הדיווח הסופי ב- 10 וב- 15 לחודש העוקב, בהתאמה, או בסמוך לכך ככל הניתן. במהלך משבר הקורונה ביצעה הרשות התאמות בחוזים המסחריים הכוללות, בין היתר, שינוי במועדי החיוב בהתאם לתנועת הנוסעים בחודש שחלף.

#### סיכון במטבע חוץ (3)

סיכון מטבע חוץ הוא הסיכון שהשווי ההוגן או תזרימי המזומנים העתידיים של מכשיר פיננסי ישתנו כתוצאה משינויים בשערי חליפין של מטבע חוץ.

החשיפה של הרשות לסיכון של מטבע חוץ קשורה בעיקר לפעילות המתמשכת של הרשות.

החשיפות העיקריות של הרשות נובעות בעיקר מלקוחות בתעופה הבינלאומית ומהלוואה שניטלה במטבע חוץ. הרשות מגדרת את החשיפה שלה לתנודתיות בשער החליפין של הדולר בגין הפעילות התעופתית באמצעות החזקת חוזי אקדמה והחלפה של מטבע חוץ.

מדיניותה של הרשות מאפשרת לה לגדר את חשיפתה התזרימית הצפויה של הדולר, בהיקף של עד 90% מהכנסותיה מאגרות ושירותים בתעופה הבינלאומית הנקובות בדולר ל- 12 החודשים הקרובים. ראה בנוסף באור 6.

#### ניתוח רגישות למטבע חוץ

הטבלה שלהלן מדגימה את מטבע הרגישות לשינוי אפשרי באופן סביר לשערי החליפין של הדולר כאשר כל שאר המשתנים ללא שינוי.

השפעה על הרווח לפני מס	השפעה על הרווח לפני מס	השפעה על הרווח לפני מס	השפעה על הרווח לפני מס	השינוי בשער החליפין	
2024	2025	2024	2025		
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח		
7	16	9	21	10%	מזומנים ופקדונות בנק
3	2	4	2	10%	לקוחות דולריים
(1)	(2)	(1)	(3)	10%	ספק חו"ל
(7)	(4)	(9)	(5)	10%	הלוואות מבנקים

**רשות שדות התעופה בישראל**

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 25 - מכשירים פיננסיים (המשך)**

**(4) סיכוני מדד**

התחייבותה של הרשות בגין אגרות חוב שהנפיקה למוסדיים הינה התחייבות הצמודה למדד המחירים לצרכן, כפי שמפורסם על ידי הלשכת המרכזית לסטטיסטיקה בישראל. הסיכון הוא שככל שהמדד יעלה, כך התחייבויותיה של הרשות למחזיקי האג"ח עולה גם כן.

**ניתוח רגישות למדד המחירים לצרכן**

הטבלה שלהלן מדגימה את מבחן הרגישות לשינוי אפשרי באופן סביר למדד המחירים לצרכן.

ההשפעה על ההון	ההשפעה על ההון	השפעה על הרווח לפני מס	השפעה על הרווח לפני מס	השינוי במדד המחירים	
2024	2025	2024	2025		
מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח	מיליוני ש"ח		
(37)	(52)	(48)	(68)	5%	אגרות חוב
(9)	(11)	(12)	(14)	5%	זכאים ויתרות זכות

**ג. סיכון נזילות**

סיכוני נזילות נובעים מניהול ההון החוזר של הרשות וכן מהוצאות המימון ומהחזרי הקרן של מכשירי החוב של הרשות. מדיניות הרשות היא להבטיח כי המזומן המוחזק יספיק תמיד לכיסוי ההתחייבויות במועד פירעון. על מנת להשיג מטרה זו הרשות שואפת להחזיק יתרות מזומנים ו/או מסגרת אשראי מתאימות, על מנת לענות על הדרישות החזויות.

מועצת הרשות בוחנת את תחזית תזרימי מזומנים, אחת לרבעון, או ככל שנדרש, לתקופה של לפחות 12 החודשים הקרובים.

הטבלה שלהלן מציגה את מועדי הפרעון של ההתחייבויות הפיננסיות של הרשות לתאריך הדיווח (בסכומים שאינם מהוונים):

שנה ראשונה	שנה שניה	שנה שלישית	שנה רביעית ואילך	סה"כ	
339	-	-	-	339	ספקים ונותני שירותים
501	-	-	-	501	זכאים ויתרות זכות
26	29	-	-	55	הלוואות מתאגידים בנקאיים
135	135	135	991	1,396	אגרות חוב
7	3	4	-	14	התחייבויות בגין חכירה
<u>1,008</u>	<u>167</u>	<u>139</u>	<u>991</u>	<u>2,305</u>	

## רשות שדות התעופה בישראל

### באורים לדוחות הכספיים

#### באור 25 - מכשירים פיננסיים (המשך)

##### ד. פעילות גידור ונגזרים

הרשות התקשרה בעסקאות עתידיות להחלפת דולרים של ארה"ב לשקלים חדשים, זאת על מנת לצמצם את סיכון שער חליפין בגין הכנסות מאגרות תעופתיות.

חוזי אקדמה על שערי חליפין הנמדדים בשווי הוגן דרך רווח כולל אחר יועדו כמכשירים מגדרים בגידורי תזרים מזומנים של הכנסות חזויות בדולר. העסקאות החזויות האמורות צפויות ברמה גבוהה ומתייחסות לכ- 90% מההכנסות התעופתיות הנובעות מהאגרות הדולריות וכ- 90% מההכנסות המסחריות.

לפירוט עסקאות הגנה ראה באור 6.

##### ה. שווי הוגן של מכשירים פיננסיים

השווי ההוגן של המכשירים הפיננסיים הכלולים בסעיפי ההון החוזר של הרשות תואם או קרוב לערך הפנקסני שלהם. השווי ההוגן של השקעות לזמן ארוך קרוב אף הוא לערך הפנקסני מאחר שהשקעות אלה נושאות ריבית בשיעור קרוב לריבית השוק.

להלן פירוט השווי ההוגן של ההתחייבויות הפיננסיות לזמן ארוך:

אופן קביעת השווי ההוגן	שווי הוגן	ערך פנקסני	
היוון תזרימי מזומנים	56	54	הלוואה מתאגידים בנקאיים
ציטוט ממרווח הוגן	1,334	1,367	אגרות חוב